

## Konsekvensutredning för förslag till nya föreskrifter: Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd (SJVFS 2016:XX) om behörigheter för djurhälsopersonal

---

### A Allmänt

#### 1 Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

##### Allmänt

Dessa föreskrifter är en omarbetning av Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd (SJVFS 2009:83) om behörigheter för djurhälsopersonal.

Föreskrifterna reglerar behörigheter för djurhälsopersonal, det vill säga

- veterinärer
- djursjukskötare
- godkända hovslagare
- tandläkare respektive fysioterapeuter (eller sjukgymnaster) godkända för arbete inom djurens hälso- och sjukvård

De grundläggande bestämmelserna om legitimationer och godkännanden finns i lagen (2009:302) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård och förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård.

Vi har dessutom att strukturera om föreskrifterna så att kapitlen nu är indelade per yrke. Observera att vi i detta förslag inte reglerar veterinärerens specialistkompetens. Dessa kommer istället att regleras i nya föreskrifter. Tills de är beslutade gäller kapitlet om veterinärers specialistkompetens i nuvarande föreskrifter (SJVFS 2009:83) kommer att fortsätta att gälla.

Föreskrifterna innebär delvis ett genomförande av det moderniserade yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>1</sup>. Riksdagen kommer att besluta om en ny lag och förordning om erkännande av yrkeskvalifikationer i samband med att det förnyade yrkeskvalifikationsdirektivet träder i kraft den 18 januari 2016. Eftersom denna lag och förordning inte är beslutade än finns det inget SFS-nummer för dem. När det i detta dokument hänvisas till ”den horisontella lagstiftningen” är det denna lag och förordning som avses. Se mer om genomförande av direktivet under avsnitt 6. Förslag till hur den nya horisontella lagen och förordningen kommer att se ut bifogas denna remiss.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

## 2 Närmare beskrivning av föreskrifternas innehåll jämfört med nuvarande bestämmelser

### Veterinärer

#### *De med svensk utbildning*

Här har vi inte ändrat något i sak jämfört med nuvarande föreskrifter.

#### *De med legitimation från Danmark, Finland, Norge eller Island*

Denna bestämmelse grundar sig på ett samnordiskt avtal och här har vi inte ändrat något i sak jämfört med nuvarande föreskrifter.

#### *De med yrkeskvalifikationer från en annan stat inom EES än Sverige eller Schweiz*

Den stora förändringen i denna del är att vi har infört ett krav på ”för yrket nödvändiga kunskaper i svenska språket” i enlighet med 17 § lagen (2015:XX) om erkännande av yrkeskvalifikationer. Vi har dessutom infört ett allmänt råd i samband med detta som baseras på vad som anges i ”*User Guide, Directive 2005/36/EC: Everything you need to know about the recognition of professional qualifications – 66 Questions, 66 Answers*”<sup>2</sup> som har tagits fram av kommissionen. Observera att språkraven ligger utanför själva godkännandet av yrkeskvalifikationer, men är en del av bedömningen av ansökan om den svenska legitimationen.

I övrigt har bestämmelserna i detta avsnitt inte ändrats för den som omfattas av det automatiska erkännandet.

Däremot har bestämmelserna som gäller för den som har yrkeskvalifikationer från en annan stat inom EES än Sverige eller Schweiz och som inte omfattas av det automatiska erkännandet ändrats. Vi har nu förtydligat att den kompensationsåtgärd som krävs för att få legitimation är anpassningsperiod till skillnad från hur det ser ut idag när vi beslutar om kompensationsåtgärd i varje enskilt fall. I denna kategori ingår även veterinärer med utbildning från tredjeland som har godkänts i samt har yrkeserfarenhet från en annan EES-stat än Sverige eller Schweiz.

#### *De med utbildning från tredjeland*

De grundläggande bestämmelserna om dessa veterinärer finns i 3 kap. 2 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård. Av den framgår att den som har en utbildning från tredjeland ska gå en tilläggsutbildning för att få legitimation, samt ha tillräckliga språkkunskaper och tillräckliga kunskaper om svensk lagstiftning. Vidare framgår att den som är mycket skicklig och särskilt erfaren kan få legitimation direkt utan att gå tilläggsutbildningen (språkravet och kravet på att kunna lagstiftningen gäller dock även för dessa veterinärer).

Vi har i föreskrifterna dels skrivit ett allmänt råd till 3 kap. 2 § andra stycket förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård, om vad som bör vara uppfyllt för att kriterierna mycket skicklig och särskilt erfaren ska kunna användas, dels föreskrivit om vad tilläggsutbildningen ska innehålla. Det sistnämnda har vi gjort efter samråd med Sveriges lantbruksuniversitet. I samband med detta vill vi tillägga att även om vi ställer vissa krav på kunskaper i svenska språket kan Sveriges lantbruksuniversitet ställa högre krav på kunskaper i svenska språket liksom andra förkunskapskrav för att man ska få gå tilläggsutbildningen för veterinärer.

<sup>2</sup> Se [http://ec.europa.eu/internal\\_market/qualifications/docs/guide/users\\_guide\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/docs/guide/users_guide_en.pdf)

Vi har även föreskrivit om möjlighet för den som inte uppfyller samtliga kriterier för mycket skicklig och särskilt erfaren men som uppfyller vissa krav för att kunna arbeta som veterinär med särskilt tillstånd istället för att gå den kompletterande utbildningen.

Det förekommer dessutom att veterinärer från tredjeländ har specifika veterinärmedicinska expertkunskaper som efterfrågas i Sverige för till exempel kunskapsöverföring under en begränsad tidsperiod. Därför har vi föreslagit att detta kan vara ett skäl till att få arbeta som veterinär med särskilt tillstånd även om de generella kriterierna inte är uppfyllda.

För att förtydliga vilka som kan ansöka enligt dessa bestämmelser har vi dessutom infört en definition av ”veterinärutbildning”. Ett skäl till detta är att vi numera anser att de som ansöker enligt dessa paragrafer ansöker om legitimation och inte om bedömning av utbildningen vilket innebär att vi kommer att ta ut avgift för dessa ansökningar (idag är bedömningen kostnadsfri). Därför är det viktigt att det är så förutsägbart som möjligt för den som ansöker om legitimation huruvida de uppfyller kraven för att kunna få legitimation eller inte.

#### *Särskilt tillstånd för veterinärstudenter*

Kraven för att som veterinärstudent få särskilt tillstånd att arbeta som veterinär är desamma som i nuvarande bestämmelser. Däremot har vi ändrat ansökningsförfarandet så att det ska bli enklare hantering både för den sökande och för oss, samt i förlängningen även för veterinära arbetsgivare.

Med nuvarande bestämmelser kan studenterna endast ansöka särskilt tillstånd för de perioder han eller hon har en anställning och de ska vid ansökan även skicka med en kopia på anställningsbeviset. Om anställningen förlängs behöver de alltså ansöka om särskilt tillstånd på nytt. Med de nya bestämmelserna kommer studenterna inte att behöva skicka med något anställningsintyg för att kunna få ett särskilt tillstånd. Däremot behöver de fortfarande ha en anställning för att få arbeta som veterinär med särskilt tillstånd.

Ytterligare en förändring är att studenterna bara kommer att kunna få särskilt tillstånd vid ett enda tillfälle, men det kommer då att gälla i 16 månader. Under den tiden får de alltså arbeta som veterinär under förutsättning att de har en anställning. Detta underlättar både för studenterna och för de veterinära arbetsgivarna eftersom de inte behöver invänta ett nytt beslut från oss vid plötsligt påkomna anställningar. Förslaget innebär att de flesta som studerar i Sverige kommer att ha särskilt tillstånd från mitten av juni det år de slutar åkurs fem och fram till mitten av oktober ett drygt år senare.

Idag är det möjligt att få särskilt tillstånd i som mest 14 månader, men då räknas endast faktiskt arbetad tid. Vi har höjt den gränsen till 16 månader eftersom en del av den tid beslutet nu kommer att gälla troligen kommer att utgöras av tid då studenten inte kommer att arbeta. Vi anser inte att det finns någon anledning att förlänga tiden ytterligare eftersom dessa studenter endast har kvar sitt examensarbete för att få legitimation. Samtidigt gör vi på detta sätt det ändå möjligt för dem att arbeta som sommarvikarie under två somrar även om de inte skulle ha slutfört sitt examensarbete enligt gängse kursordning – något som dessutom underlättar för de veterinära arbetsgivarna.

Det finns studenter som har fått särskilt tillstånd att arbeta som veterinär vid dessa föreskrifters ikraftträdande men som ännu inte har fått legitimation. Vi har övergångsbestämmelser för dem som innebär att nästa gång de ansöker om särskilt tillstånd kommer de att omfattas av bestämmelserna i de nya föreskrifterna. De kommer alltså att få särskilt tillstånd i ytterligare 16 månader utöver den tid de hittills har arbetat på särskilt tillstånd.

## Djursjukskötare

### *De med svensk utbildning*

Här har vi inte ändrat något i sak när det gäller ansökan om legitimation jämfört med nuvarande föreskrifter. Däremot har vi i föreskrifterna infört bestämmelser om vad som ska ingå i djursjukskötprogrammet.

### *De med utbildning från annan stat inom EES än Sverige eller Schweiz*

Eftersom djursjukskötaryrket inte är gemensamt reglerat inom EU omfattas det av den generella ordningen enligt yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>3</sup>. Det innebär att förfarandet vid bedömningen av ansökningar kommer att följa vad som föreskrivs i den nya horisontella lagstiftningen, se det som anges under rubriken Allmänt. Därför innehåller dessa föreskrifter endast bestämmelser om själva ansökningsförfarandet. Kortfattat innebär bestämmelserna i den horisontella lagstiftningen följande:

Även om det är Jordbruksverket som tar emot ansökan och beslutar om legitimation kommer bedömningen av yrkeskvalifikationerna att göras av Universitets- och högskolerådet (UHR) efter remiss från Jordbruksverket. Detta remissförfarande kommer dock inte att ske om det är uppenbart obehövligt.

Efter UHR:s bedömning kan den sökande antingen direkt få legitimation, få legitimation efter kompletterande åtgärder (i form av anpassningsperiod eller lämplighetstest) eller få partiellt tillträde till yrket. Ansökan kan även avslås om UHR bedömer att den sökande inte har utövat yrket djursjukskötare i sitt hemland.

Eftersom den grundläggande principen för yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>4</sup> är fri rörlighet och möjlighet att utöva sitt yrke i alla medlemsstater är alltså möjligheten att avslå en ansökan liten förutsatt att sökanden bedöms ha utövat djursjukskötaryrket i sitt hemland. Därför anser vi att det är väldigt viktigt att skilja på yrkena djursjukskötare och djurvårdare, där en legitimerad djursjukskötare inom humanvården ungefär skulle motsvara en legitimerad sjuksköterska och en djurvårdare ungefär skulle motsvara en undersköterska.

I många medlemsstater finns dock inte denna uppdelning utan det finns bara ”veterinärassistenter” eller motsvarande. En viktig del vid bedömningen kommer vara att fastställa om sökanden i sitt hemland har utövat yrket djursjukskötare eller yrket djurvårdare. Därför har vi förtydligat vilken kompetens den svenska djursjukskötaryrket leder till, det vill säga vilka moment en djursjukskötare ska kunna utföra efter att ha genomgått den svenska utbildningen – den så kallade formella kompetensen för djursjukskötare. Detta leder även till en större förutsägbarhet för den sökanden om han eller hon uppfyller kraven eller inte.

Vi har även infört vissa språkkrav motsvarande de som vi har inför veterinärer från EU, se mer om språkkravet i avsnittet om veterinärer.

### *De med en utbildning från tredjeland*

Den som har en utbildning från ett tredjeland omfattas inte av yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>5</sup>. Vi har valt att ställa samma krav på sådana utbildningar som de krav vi ställer på den svenska utbildningen. Tidigare har vi i stort sett bedömt dessa utbildningar på samma sätt som en utbildning från en annan EES-stat än Sverige eller Schweiz. Alltså innebär denna bestämmelse att vi i praktiken kommer att sätta något högre krav jämfört med vad vi har idag. Vi anser dock att det inte är rimligt att ställa högre krav på de som går en utbildning i

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

Sverige jämfört med de som går en utbildning i ett tredjeland. Observera att en sökande kan tillgodoräkna sig kunskaper från flera olika utbildningar, kunskaperna måste alltså inte ha inhämtats i en sammanhängande utbildning.

Vi har även ställt samma spåkrav som för den som har en utbildning från en annan EES-stat än Sverige eller Schweiz.

#### *Särskilt tillstånd för djursjukskötarestudenter*

Kraven för att få särskilt tillstånd är desamma som i nuvarande bestämmelser. Däremot har vi ändrat ansökningsförfarandet på samma sätt som för veterinärstudenter, se under det avsnittet. I dagsläget har vi inte bemyndigande att ta ut avgift för dessa ansökningar. Bestämmelsen om avgifter kommer därför endast att finnas med i de färdiga föreskrifterna om vi får ett sådant bemyndigande.

### **Godkänd hovslagare**

#### *De med svensk utbildning*

Vi har under åren haft många diskussioner med representanter för olika organisationer och utbildningsinstanser för hovslagare om hur vi ska förbättra det nuvarande regelverket. Hovslagare inte är ett totalreglerat yrke och det krävs därför inget godkännande från Jordbruksverket för att sko andras hästar. Alltså är det möjligt att arbeta som hovslagare även utan godkännande, dock med vissa begränsningar. Detta gör att det, efter vad vi erfar, finns ett stort antal hovslagare som av olika skäl inte är intresserade av att bli godkända.

I samband med framtagandet av dessa föreskrifter har vi sett över våra bemyndiganden och kommit fram till att vi inte har rätt att godkänna olika utbildningar utan endast föreskriva om vad som ska ingå i dem. Därför kräver vi i de nya föreskrifterna en 3-årig eftergymnasial utbildning för att bli godkänd hovslagare. På detta sätt säkerställer vi kvaliteten på utbildningarna genom att de hålls av yrkeshögskola eller högskola/universitet. Utbildningsplanen har vi infört i föreskrifterna. Efter kontakt med de två största utbildningsanordnarna har det framkommit att de kan starta en 3-årig eftergymnasial utbildning till hovslagare till hösten 2017.

Observera även övergångsreglerna som grundar sig på nuvarande bestämmelser och som kommer att gälla fram till den 31 december 2021.

Något som har diskuterats på möten mellan Jordbruksverket och olika intressenter från hovslagarbranschen har varit att ge hovslagare med lång erfarenhet möjlighet få godkännande efter en examination där de visar att de har tillräckliga kunskaper. Vi anser dock att detta kommer att bli aktuellt först när det eventuellt beslutas om en totalreglering av yrket. Vid ett sådant beslut antar vi att vi kommer att få ett bemyndigande att föreskriva om övergångsregler för de som har lång erfarenhet som hovslagare men inte har något godkännande.

#### *De med utbildning från annan stat inom EES än Sverige eller Schweiz*

Yrket godkänd hovslagare är inte gemensamt reglerat inom EU och omfattas därför av ”den generella ordningen” enligt yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>6</sup>. Det innebär att dessa ansökningar kommer att hanteras på samma sätt som motsvarande ansökningar till djursjukskötare, se mer om detta under avsnittet om djursjukskötare.

Vi har även infört vissa språkrav motsvarande de som vi har inför veterinärer från EU, se mer om språkravet i avsnittet om veterinärer.

---

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

### *De med en utbildning från ett tredjeland*

Den som har en utbildning från ett tredjeland omfattas inte av yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>7</sup>. Vi har valt att ställa krav på att utbildningen i längd och innehåll ska motsvara den svenska utbildningen. Observera att en sökande kan tillgodoräkna sig kunskaper från flera olika utbildningar, kunskaperna måste alltså inte ha inhämtats i en sammanhängande utbildning. Vi har även ställt samma spåkrav som för den som har en utbildning från en annan EES-stat än Sverige eller Schweiz.

### **Legitimerade tandläkare och sjukgymnaster/fysioterapeuter**

Den stora skillnaden här är att vi tar bort möjligheten för sjuksköterskor att få godkännande att arbeta inom djurens hälso- och sjukvård. Skälet till det är att enligt förarbetena till lagen om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård (prop. 2008/09:94 s. 70), var syftet med att ge ett godkännande till grupper med utbildning från humanvården att djursjukvården har blivit alltmer avancerad och att all kompetens inte finns hos de som är utbildade inom djursjukvården. Vi kan inte se att sjuksköterskor som grupp skulle tillföra någon mer kompetens än den som djursjukskötare har. Därför kan vi inte heller se att det finns något skäl att ha kvar möjligheten för dem att bli godkända för arbete inom djurens hälso- och sjukvård. Vi kan även tillägga att i nämnda förarbeten föreslås inte sjuksköterskor som en yrkeskategori som skulle kunna omfattas av godkännande. Vidare har denna förändring samrått med Sveriges lantbruksuniversitet som tillstyrker förändringen.

I övrigt har vi lagt till ordet ”fysioterapeut” eftersom det sedan den 1 januari 2014 är den nya yrkestiteln för dessa yrkesutövare. Eftersom den som har legitimation som sjukgymnast kan fortsätta att vara yrkesverksam med titeln sjukgymnast inom humanvården har vi valt att ha med båda begreppen i våra föreskrifter.

Utbildningsplanerna har vi infört i föreskrifterna till skillnad från nu då de ligger som särskilda beslut.

Även för denna kategori har vi bestämmelser för den som har gått en utbildning utomlands. Vi har här följt samma resonemang som för djursjukskötare och hovslagare.

### **Tillfällig yrkesutövning i Sverige**

Dessa bestämmelser överensstämmer i stort sett med nuvarande. Observera dock att det även här finns bestämmelser i den horisontella lagstiftningen. I samband med att den horisontella lagstiftningen har tagits fram finns det även förslag på att ändra lag (2009:302) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård. Några av de förändringarna rör just tillfällig yrkesutövning i Sverige. Vi bifogar det förslaget till denna remiss.

### **Avgifter och undantag**

Avgifterna kommer framöver att betalas via Jordbruksverkets webbutik.

Vi har valt att begränsa möjligheterna att ansöka om undantag (dispens) till att endast gälla vissa bestämmelser.

---

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

## 2 Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Av 3 kap. 10 § lagen (2009:302) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård framgår att ansökningar om legitimation, särskilt tillstånd att utöva yrke, godkännande och specialistkompetens prövas av Statens jordbruksverk.

För att kunna hantera sådana ansökningar krävs ytterligare bestämmelser än de som återfinns i nämnda lag och i förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård.

Dessutom måste yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>8</sup> genomföras i de delar som specifikt berör vårt ansvarsområde och som inte regleras i den horisontella lagstiftningen, se mer under punkt 6.

Vi vill i samband med detta även betona vikten av att vissa yrken regleras. Detta beskrivs ibland annat förarbetena till lagen om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård (prop. 2008/09:94):

*Legitimationens huvudfunktion är dels att vara en garanti för att yrkesutövare har en viss kunskapsnivå och vissa personliga egenskaper samt dels utgöra en varudeklaration för yrkesutövarens kvalifikationer. Legitimationen är således ett uttryck för att yrkesutövaren är förtjänt av allmänhetens och myndigheternas förtroende genom att denne har godkänts för yrkesverksamhet inom det område som legitimationen avser. Det förhållande att yrkesutövaren står under samhällets tillsyn och att samhället vid misskötsel kan reagera genom indragning av legitimationen är av stor betydelse. (s. 68)*

*Ett godkännande innebär att yrkesutövaren kommer att tillhöra djurhälsopersonalen och därmed omfattas av de skyldigheter och det ansvar som gäller för djurhälsopersonalen, däribland skyldigheten att endast utföra arbetsuppgifter som han eller hon har kompetens för. (s. 73)*

## 3 Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

De som i första hand berörs av föreskrifterna är de som ansöker om legitimation respektive godkännande.

Till viss del berörs även de som håller i de svenska utbildningarna till respektive yrke som regleras i föreskrifterna. Den största aktören här är Sveriges lantbruksuniversitet som i dagsläget är den enda utbildningsinstans som håller i

- tilläggsutbildningen för utländska veterinärer,
- djursjukskötarutbildningen, och
- tilläggsutbildningarna för tandläkare respektive fysioterapeuter och sjukgymnaster.

De utbildningar som i dagsläget är godkända för att kunna leda till ett godkännande som hovslagare anordnas av sju olika utbildningsanordnare varav merparten fortfarande håller utbildningar. Av dessa är det några som redan idag håller sina utbildningar på eftergymnasial nivå och de kommer alltså även fortsättningsvis att kunna hålla utbildningar även om de måste ändras för att anpassas till de nya bestämmelserna. De utbildningsinstanser som inte kan eller önskar att hålla sina utbildningar på eftergymnasial nivå kommer inte att kunna hålla utbildningar som leder till godkännande som hovslagare efter den 31 december 2021 då övergångsbestämmelserna upphör att gälla.

För tydlighetens skull kan nämnas att även den svenska veterinärutbildningen anordnas av Sveriges lantbruksuniversitet, men att innehållet i den inte regleras i dessa föreskrifter.

---

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

Arbetsgivare inom djurens hälso- och sjukvård kommer delvis att beröras genom förslaget på ändrade rutiner för de studenter som har särskilt tillstånd att arbeta som veterinär respektive djursjukskötare. Se mer om detta under avsnittet om veterinärstudenter.

### **Landsbygdssäkring**

Det är viktigt att både djurhållande företag och privatpersoner ska kunna lita på att djurhälsopersonalen har den kompetens som krävs. Kravet på legitimation respektive godkännande är samhällets sätt att garantera denna kompetens. Eftersom den absolut största delen av livsmedelsproducerande djur och hästar finns på landsbygden är dessa föreskrifter av stor betydelse för landsbygden.

## **4 Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

### **Bemyndiganden i förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård**

**3 kap. 1 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om legitimation för veterinärer från en annan stat inom EES eller Schweiz, dvs 2 kap. 3-9 och 10-11 §§.

**3 kap. 2 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om den kompletterande utbildningen som veterinärer från tredjeland ska gå, dvs 2 kap. 15 §.

**3 kap. 6 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om legitimation för djursjukskötare från Sverige, dvs 3 kap. 2 och 3 §§.

**3 kap. 7 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om legitimation för djursjukskötare från annat land, dvs 3 kap. 4-6 §§.

**3 kap. 8 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om godkännande som hovslagare från Sverige, dvs 4 kap. 1-2 §§.

**3 kap. 9 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om godkännande som hovslagare från annat land, dvs 4 kap. 3-5 §§.

**3 kap. 10 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om godkännande för arbete inom djurens hälso- och sjukvård för de som har legitimation från hälso- och sjukvården från Sverige, dvs 5 kap. 1-6 §§.

**3 kap. 11 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om godkännande för arbete inom djurens hälso- och sjukvård för de som har legitimation från hälso- och sjukvården från annat land, dvs 5 kap. 7-9 §§.

**3 kap. 11 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om tillfällig yrkesutövning i Sverige, dvs 6 kap. 2-4 §§.

**3 kap. 14 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om möjligheten att utöva ett yrke med särskilt tillstånd, dvs 2 kap. 10, 13, 14, 16 och 17 §§, 3 kap. 5, 7 och 8 §§ samt 5 kap. 8 §.

**7 kap. 2 §**; denna ger bemyndigande att föreskriva om verkställighet, dvs 2 kap. 2 och 14 §§ samt 7 kap. 1 §.

Av bemyndigandet i 3 kap. 2 framgår att bestämmelser med stöd av detta bemyndigande ska meddelas efter samråd med Sveriges lantbruksuniversitet, vilket också har skett.

Vi har i och med omarbetandet av föreskrifterna tolkat bemyndigandena i 3 kap. 6, 8 och 10 §§ som att vi förvisso har bemyndigande att föreskriva om att vad olika utbildningarna som ska leda till behörighet ska innehålla, men däremot inte bemyndigande att föreskriva om att vi ska godkänna utbildningarna. Detta innebär att kravet på att vi ska godkänna



utbildningar för djursjukskötare, hovslagare och tandläkare respektive fysioterapeuter (eller sjukgymnaster) har tagits bort.

### **Bemyndigande i 60 § förordningen (2015:XX) om erkännande av yrkeskvalifikationer**

Detta bemyndigande ger oss möjlighet att föreskriva om undantag från rätten att välja kompensationsåtgärd (se under avsnittet om veterinärer) samt om det som krävs för tillämpningen av lagen och förordningen om erkännande av yrkeskvalifikationer. Detta har vi gjort i följande paragrafer: 2 kap. 5-11 §§, 3 kap. 4 §, 4 kap. 3 §, 5 kap. 7 § samt 6 kap. 2-4 §§.

### **5 Uppgifter om vilka kostnadsfria och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen**

För de som ansöker om legitimation eller godkännande kommer dessa föreskrifter inte att innebära några kostnadsfria ändringar.

Kostnaden för ansökan regleras i 7 kap. 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård.

### **6 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Föreskrifterna är delvis ett genomförande av yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>9</sup> i den del som berör djurhjälsopersonal. Erkännande av yrkeskvalifikationer kan delas upp i två områden: erkännande enligt den generella ordningen och automatiskt erkännande.

#### **Erkännande enligt den generella ordningen**

De grundläggande bestämmelserna om erkännande enligt den generella ordningen kommer att genomföras i den horisontella lagstiftningen. Därför ingår det inga detaljbestämmelser om hur ett sådant erkännande ska gå till i dessa föreskrifter, eftersom det i så fall skulle innebära en dubbelreglering.

Följande bestämmelser kompletterar bestämmelserna i den horisontella lagstiftningen:

2 kap. 5-11 §§, 3 kap. 4 §, 4 kap. 3 §, 5 kap. 7 § samt 6 kap. 2-4 §§.

Dessutom har vi genomfört följande artiklar som rör veterinärer som inte uppfyller kravet på automatiskt erkännande och därför omfattas av den generella ordningen:

**Art. 14.3** är genomförd i 2 kap. 7 §

**art. 10.b** är genomförd i 2 kap. 7 §

**art. 3.3** är genomförd i 2 kap. 7 §

#### **Automatiskt erkännande**

Av de yrken som tillhör djurhjälsopersonalen är det bara veterinäryrket som omfattas av det automatiska erkännandet. Observera dock att i de fall veterinären av olika skäl inte omfattas av det automatiska erkännandet omfattas han eller hon istället av den generella ordningen, se ovan.

Vi har i dessa föreskrifter genomfört de bestämmelser som rör det automatiska erkännandet för den som har bevis på yrkeskvalifikationer som veterinär från en annan EES-stat än Sverige eller Schweiz. Det vill säga följande artiklar är genomförda i dessa föreskrifter:

---

<sup>9</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

**art. 21.1** är genomförd i 2 kap. 5 § och bilaga 3

**art. 23.1** är genomförd i 2 kap. 7 §

**art. 23.2-5** är genomförd i 2 kap. 8 § och bilaga 4

**art. 23.6** är genomförd i 2 kap. 6 §

**art 39** är genomförd i 2 kap. 8 § och bilaga 4

I övrigt består föreskrifterna av nationella bestämmelser.

## **7 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser**

Det ändrade yrkeskvalifikationsdirektivet<sup>10</sup> ska vara genomfört den 18 januari 2016. Vi anser att dessa föreskrifter bör träda ikraft så nära detta datum som möjligt även om direktivets artikel 3.3, 14.3, 10.b, 21.1, 23.1-6 och 39 är genomförda i nu gällande föreskrifter och övriga artiklar som berör behörigheter hos djurhälsopersonal kommer att genomföras i den horisontella lagstiftningen.

Vi kan även påpeka att vi inte kan besluta dessa föreskrifter förrän den horisontella lagstiftningen är beslutad och att föreskriftsförslaget kan komma att behöva ändras om den horisontella lagstiftningen kommer att avvika från de förslag som nu finns tillgängliga.

Vi ser inte något behov av särskilda informationsinsatser förutom att uppdatera vår webbplats.

## **B Kommuner och landsting**

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

## **C Företag**

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

### **1 Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen**

Det är ett företag som berörs av föreskrifterna. Det företaget bedriver hovslageri och håller även godkända hovslagarutbildningar.

### **2 Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.**

När övergångsbestämmelserna om vad som gäller för att få godkännande som hovslagare upphör att gälla den 31 december 2021 kommer de hovslagarutbildningar som detta företag bedriver inte längre att kunna leda till godkännande. Regleringen innebär alltså inte någon ökad tidsåtgång eller administrativa kostnader för företaget.

---

<sup>10</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer.

### **3 Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen**

När övergångsbestämmelserna upphör att gälla den 31 december 2021 kommer de hovslagarutbildningar som detta företag bedriver inte längre att kunna leda till godkännande. Det innebär alltså inte några ökade kostnader för företaget. Eftersom utbildningarna inte längre kommer att leda till godkännande kan det hända att företaget antingen inte kommer att fortsätta hålla utbildningarna eller att antalet sökande till utbildningarna kommer att minska, vilket i så fall skulle leda till att den eventuella vinst företaget har på utbildningarna kommer att upphöra eller minska.

### **4 Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen**

Eftersom de utbildningar som kan leda till godkännande efter den 31 december 2021 måste vara på eftergymnasial nivå innebär det att utbildningar endast kan hållas av utbildningsanordnare som har rätt att hålla utbildningar på denna nivå. Det innebär att det då endast kommer att vara yrkeshögskolor, samt universitet och högskolor, som kan hålla i dessa utbildningar.

### **5 Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen**

Se ovan.

### **6 Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning**

Nej.

## **D Samråd**

### **Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd**

Vi har haft flera samråd med Sveriges lantbruksuniversitet

- det obligatoriska samrådet om tilläggsutbildningen för veterinärer
- ett samråd om utbildningsplanen för djursjukskötartutbildningen, samt
- ett samråd om vilka yrken inom humansjukvården som ska kunna få godkännande för arbete inom djurens hälso- och sjukvård.

Vi har haft samråd med representanter från hovslagarna om de nya bestämmelserna för godkännande av hovslagare. Dessa samråd har skett både i form av möte och via e-post.

Vi har dessutom haft ett möte med Universitets- och högskolerådet för att diskutera hanteringen av de ärenden som kommer att remitteras till dem.

## **E Kontaktperson**

**Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor**  
Gerd Sundström, [veterinarfragor@jordbruksverket.se](mailto:veterinarfragor@jordbruksverket.se)