

2016-08-17

Stödregelenheten

Konsekvensutredning – Förslag till Statens jordbruksverks föreskrifter (SJVFS 2016:XX) om stöd för att minska mjölkproduktionen

A Allmänt

1. BESKRIVNING AV PROBLEMET OCH VAD MAN VILL UPPNÅ

Svårigheterna i mjölksektorn fortsätter. På den globala marknaden ökade efterfrågan på mjölk och mjölkprodukter något i början av 2016, men absorberades av en ökad produktionstillväxt. Störningarna på den globala marknaden och den inre marknaden påverkas även av att det ryska importstoppet har förlängts till slutet av 2017. EU-kommissionen föreslår extra stödåtgärder för att bromsa en fortsatt produktionsökning som annars riskerar att skapa ytterligare obalans mellan tillgång och efterfrågan på den inre marknaden. EU-kommissionens förslag omfattar en budget på 500 miljoner euro som ska användas för att minska störningarna i balansen på marknaden. Maximalt 150 miljoner av dessa ska användas till ett reduceringsstöd för att minska mjölkproduktionen och resterande 350 miljoner ska fördelas på nationella kuvert. Förutom detta föreslås en förlängning av perioden för offentlig och privat lagring av skummjörkspulver.

Reduceringsstödet innebär att mjölkproducenterna kan få stöd för att minska sin totala produktion under en tremånadersperiod, reduceringsperioden, i jämförelse med samma tremånadersperiod förra året, referensperioden. Minskningen avser i första hand levererad kvantitet mjölk under perioden oktober till och med december 2016 jämfört med samma månader 2015. Efter det kan det bli aktuellt med fler stödomgångar i mån av medel. Exakt hur mycket stödet blir är i dagsläget oklart, men kommissionen förväntar sig att beloppet blir cirka 14 euro/100 kg mjölk som producenten minskat sin produktion med. Man kan bara få stöd för en minskning som är maximalt 50 procent av levererad mjölk under referensperioden och det måste vara minst 3 000 kg. För att vara berättigad till stöd måste mjölkproducenten ha levererat mjölk fram till åtminstone juli månad 2016. Om mjölkproducenten har upphört med sina mjölkleveranser innan dess är denne alltså inte berättigad till något stöd.

Förfarandet går till så att mjölkproducenten först anmäler att man avser att minska produktionen under exempelvis reduceringsperioden oktober-december. Denna anmälan ska göras till Utbetalningsstället senast kl. 12:00 den 23 september. Utbetalningsstället ska göra en bedömning av anmälanens rimlighet och godtagbarhet utifrån de skriftliga handlingar som mjölkproducenten skickar in. Senast kl. 16:00 två arbetsdagar efter sista anmälningsdag ska Utbetalningsstället rapportera till kommissionen hur mycket reduktion de svenska mjölkproducenterna har anmält. Kommissionen gör en beräkning

av hur stor kvantitet stödet kan beviljas för och Utbetalningsstället kommunicerar detta till sökanden senast 5 arbetsdagar efter sista anmälningsdag. Detta gör Utbetalningsstället genom att utfärda ett tillstånd till mjölkproducenten att ansöka om utbetalning av stödet. De mjölkproducenter med tillstånd får sedan ansöka om utbetalning av stödet inom 45 dagar efter sista dagen på reduceringsperioden. I det fall mjölkproducentens faktiska produktion inte har minskat så mycket som anmält, ska det göras en minskning av stödet. Ju större skillnaden är i jämförelse med den anmälda kvantiteten desto större blir minskningen av stödet. Stödet ska betalas ut senast den 30 september 2017, efter kontroll av utfallet av den anmälda leveransreduceringen.

Ovan nämnda regleras i kommissionsförordningen. De nu föreslagna föreskrifterna reglerar formella och praktiska detaljer kring anmälan och ansökan om reduceringsstöd till mjölkproducenter. Kommissionsförordningen behöver kompletteras med föreskrifter för att praktiskt kunna hantera stödet och möjliggöra att stödet ska kunna betalas ut.

Jordbruksverket föreslår

- att anmälan ska innehålla uppgift om person- eller organisationsnummer och vara underskriven,
- att ansökan ska innehålla uppgift om person- eller organisationsnummer och vara underskriven samt att ansökan annars inte räknas som inkommen,
- allmänna råd om att avräkningsnoteringar bör vara tillräckligt för att uppfylla kravet på en handling som indikerar faktisk mjölkleverans under både referensperioden och reduceringsperioden,
- allmänt råd om att avräkningsnoteringar bör vara tillräckligt för att uppfylla kravet på en handling som indikerar att anmälan har en koppling till en mjölkproducent som har levererat komjolk under juli månad 2016 och
- upplysningsparagrafer om att Jordbruksverket är utbetalningsställe och att sökanden kan e-posta, lämna, faxa eller skicka anmälan och ansökan med bilagor till företagsstödsenheten.

Observera att kommissionsförordningen ännu inte är beslutad och att det kan ske ändringar. De nu föreslagna föreskrifterna är framtagna utifrån det förslag som medlemsstaterna nu diskuterar med kommissionen.

2. BESKRIVNING AV ALTERNATIVA LÖSNINGAR FÖR DET MAN VILL UPPNÅ OCH VILKA EFFEKTERNA BLIR OM NÅGON REGLERING INTE KOMMER TILL STÅND

En alternativ lösning är att inte besluta om några föreskrifter utan istället enbart gå ut med information. Om det ändå kommer in anmälningar eller ansökningar utan person- eller organisationsnummer bli konsekvensen att vi inte kan koppla dessa till den sökande. Dessutom ska alla stödmottagare ha anmält sitt bankkontonummer till Jordbruksverket. Där uppstår också problem om person- eller organisationsnummer saknas, vilket i sin tur kan förhindra en korrekt utbetalning, förutom att vi av skatteskal inte får betala ut stöd till någon utan person- eller organisationsnummer. När det gäller underskrift måste vi begära in detta för att kunna binda sökanden till den planerade minskade kvantiteten som anges i anmälan, för det fall att mjölkproducenten sedan även ansöker om utbetalning. Då kommer den uppgiften att vara relevant för att beräkna en eventuell minskning av stödet. Det måste även finnas ett krav på underskrift för att kunna betala ut stödet. Detta för att sökanden ska intyga att man vill söka stödet samt att uppgifterna i ansökan är korrekta.

När det gäller det allmänna rådet om vad som ska utgöra en handling som indikerar mängden mjölkleverans, specificeras inte detta i kommissionsförordningen. I Sverige bör avräkningsnoteringarna vara det mest lämpliga att använda. Det är därför viktigt att det finns med i ett allmänt råd. Anledningen till att vi föreslår ett allmänt råd istället för en föreskrivning, är att föreskrifterna inte kan begränsa kommissionsförordningens krav på handling som indikerar total levererad kvantitet. I praktiken blir konsekvensen ändå att utan avräkningsnoteringarna kan anmälan inte anses uppfylla kraven på rimlighet och godtagbarhet. Detsamma gäller då person- och organisationsnummer saknas. Där kan inte krav på rimlighet och godtagbarhet heller anses uppfyllda.

När det gäller var anmälan och ansökan ska lämnas framgår det i kommissionsförordningen att det är Utbetalningsstället som ska ta emot dessa. Jordbruksverket är redan utpekad som utbetalningsställe i 5 § förordningen (2011:926) om EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter. Det är dock viktigt att upplysa om detta samt vart anmälan och ansökan ska lämnas in, annars finns risk att detta är oklart för sökanden.

3. UPPGIFTER OM VILKA SOM BERÖRS AV REGLERINGEN

Regleringen berör potentiellt samtliga svenska komjölkproducerande jordbrukare, cirka 4 000 stycken. Regleringen berör också Jordbruksverket som administrerar och betalar ut stödet. Det förfarande som kommissionsförordningen reglerar ställer höga krav på hanteringen av anmälningarna och ansökningarna. Eventuella konsulter som anlitas av jordbrukarna kan också beröras av regleringen när det gäller att ta fram avräkningsnoteringarna. Här kommer även mejerierna beröras då mjölkproducenterna kanske inte har kvar sina avräkningsnoteringar så långt tillbaka som förra året. De kommer att behöva hämta in kopior eller andra uppgifter ifrån mejerierna.

4. BEMYNDIGANDEN SOM MYNDIGHETENS BESLUTANDERÄTT GRUNDAR SIG PÅ

Bemyndigandet grundar sig på 20 § förordningen (2011:926) om EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter.

5. UPPGIFTER OM VILKA KOSTNADSMÄSSIGA OCH ANDRA KONSEKVENSER REGLERINGEN MEDFÖR OCH EN JÄMFÖRELSE AV KONSEKVENSERNA FÖR DE ÖVERVÄGDA REGLERINGSALTERNATIVEN

Jordbruksverket gör bedömningen att den föreslagna regleringen inte medför några kostnadsmissiga eller andra konsekvenser för mjölkproducenterna.

Sannolikt kommer inte mejerierna att ta ut någon avgift för att ta fram kopior av avräkningsnoteringarna. Jordbruksverket gör bedömningen att ingen eller endast ett fåtal kommer att vilja anlita en konsult på grund av den de föreslagna föreskrifterna.

Jordbruksverket gör bedömningen att de föreslagna föreskrifterna och allmänna råden är nödvändiga för att stödet ska kunna administreras. Kostnaderna för att administrera stödet blir sannolikt högre utan regleringen.

6. BEDÖMNING AV OM REGLERINGEN ÖVERENSSTÄMMER MED ELLER UTGÅR UTÖVER DE SKYLDIGHETER SOM FÖLJER AV SVERIGES ANSLUTNING TILL EUROPEISKA UNIONEN

Jordbruksverkets bedömning är att förslaget är förenligt med EU-rätten. Kommissionsförordningen räknar upp vilka uppgifter anmälan och ansökan om stödet måste innehålla. Uppräkningen är inte exemplifierande utan uppgifterna är obligatoriska. Uppräkningen är inte heller exkluderande utan kommissionsförordningen hindrar inte att Jordbruksverket ställer krav på ytterligare uppgifter samt underskrift.

7. BEDÖMNING AV OM SÄRSKILDA HÄNSYN BEHÖVER TAS NÄR DET GÄLLER TIDPUNKTEN FÖR IKRAFTTRÄDANDE OCH OM DET FINNS BEHOV AV SPECIELLA INFORMATIONSSINSATSER

Föreskrifterna bör träda ikraft samtidigt som kommissionsförordningen för att kunna öppna för att ta emot anmälningar under en så lång period som möjligt. Eftersom det ändå kommer att vara ont om tid att komma in med anmälan ska Jordbruksverket informera målgruppen i förväg via väl etablerade kanaler. Det är även viktigt att ta hänsyn till att kommissionsförordningen i dagsläget inte är beslutad och att den är öppen för ändringar åtminstone fram till nästa expertgruppsmöte den 25 augusti. Därför finns det anledning att avvakta med att informera mjölkproducenterna för att minska risken för att de blir felinformerade.

8. KONSEKVENSER FÖR LANDSBYGDEN

De föreskrifter som föreslås är av stor betydelse för mjölkproducerande jordbrukare med tanke på obalansen på marknaden för dessa produkter. Den tidsplan som regleras i kommissionsförordningen ställer höga krav på Jordbruksverket och föreskrifterna ökar markant möjligheterna för Jordbruksverket att kunna genomföra utbetalningen av reduceringsstöd både enligt tidsplanen samt till så många som möjligt. Därmed medför föreskrifterna positiva konsekvenser för landsbygden.

B Företag

Regleringen för ovanstående bestämmelser bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt B.

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt B.

1. Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Regleringen berör potentiellt samtliga svenska mjölkproducerande jordbrukare, cirka 4 000 stycken. I praktiken kommer sannolikt inte samtliga att vilja eller kunna söka stödet. Jordbruksverket bedömer därför att maximalt 2 800 mjölkproducenter kan komma att beröras. Antalet är baserat på statistik från mejerierna över antalet mjölkproducenter som minskat eller upphört med sin produktion juni 2015- juni 2016.

Sannolikt blir siffran lägre ändå eftersom alla inte kommer att hamna inom spannet minst 3 000 kg och max 50 procent minskning.

De som kommer att kunna/vilja minska sin produktion tillfälligt är mjölkproducenter som exempelvis kan lägga om foderstaten till sina mjölkande djur, ändra foderstaten till sina kalvar eller minska antalet kalvningar (måste förstås redan ha planerats sedan tidigare). Samtliga mjölkproducenter betraktas som små företag sett till antalet anställda.

2. Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Regleringen medför att mjölkproducenter som söker reduceringsstöd måste skriva under samt ange uppgift om person- eller organisationsnummer i sin anmälan och ansökan. Dessutom måste de ta fram avräkningsnoteringarna antingen genom att kontakta mejerierna eller också har de kvar dem själva. Tidsåtgången för detta bedöms till cirka 15 minuter. Vedertagen genomsnittlig timkostnad i dessa sammanhang är 220 kronor, en uppgift som avser jordbrukare och som kommer från Agriwise. Detta ger en ökad total administrativ kostnad på cirka 154 000 kronor, se bilagan Särskild konsekvensanalys, baserat på 2 800 sökanden.

Bestämmelserna om vart anmälningarna och ansökningarna ska skickas eller lämnas samt hur de ska lämnas eller skickas är en ren upplysningsparagraf och bör därmed inte leda till några ökade administrativa kostnader. I vilket fall bör det inte medföra några negativa kostnadsmässiga konsekvenser att e-posta, lämna, faxa eller skicka in handlingarna till Jordbruksverket i jämförelse med att skicka dem någon annanstans. Ett alternativ som kunde underlättat hade varit att ta fram en e-tjänst, vilket dock inte är möjligt med hänsyn till den korta tidsplanen. Det kan bli aktuellt med en e-tjänst senare för att ta emot ansökan om utbetalning.

Själva inlämnandet av anmälan och ansökan och de tidsfrister som sökanden måste ta hänsyn till samt stödprocessen i övrigt regleras kommissionsförordningen.

3. Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Jordbruksverket förutser inga andra kostnader för företagen i samband med regleringen. En möjlig förändring i verksamheten kan vara att mjölkproducenterna framöver tar till vara på sina gamla avräkningsnoteringar mer noggrant än tidigare. Detta är dock ingen skyldighet som regleringen som sådan medför.

4. Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Jordbruksverket förutser ingen påverkan på företagens konkurrensförhållanden på grund av den föreslagna regleringen. Stödet är inte begränsat till vissa mjölkproducenter.

5. Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Jordbruksverket förutser ingen annan påverkan på företagen på grund av den föreslagna regleringen.

6. Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Jordbruksverket gör bedömningen att ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag. Person- eller organisationsnummer samt underskrift bör inte ta längre tid att ta fram för mindre företag än för större.

C Kommuner och landsting

(X) Regleringen bedöms inte innebära förändringar av kommunala befogenheter eller skyldigheter respektive förändringar av grunderna för kommunerna eller landstingens organisationer eller verksamhetsformer. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt C.

() Regleringen bedöms innebära förändringar av kommunala befogenheter eller skyldigheter respektive förändringar av grunderna för kommunerna eller landstingens organisationer eller verksamhetsformer. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

D Samråd

Föreskrifterna har inte varit på samråd.

E Övrigt

Denna konsekvensutredning följer Tillväxtverkets mall för konsekvensutredning med viss utökning av frågorna.

F Kontaktperson

Maria Sköld
Telefon: 036-15 58 58
E-post: maria.skold@jordbruksverket.se