

# Möte med SB SAM

– CAP efter 2013

*Mats Andersson, Camilla Lehorst och Helene Holstein*

# Dagens budgetstruktur

(utbetalade medel 2009)

Kategori	Budgetrubrik	miljoner € (2009)	Andel av EU-budgeten	Kat. 2
<b>1a</b>	<b>Konkurrenskraft (forskning &amp; infrastruktur)</b>	<b>10 751</b>	<b>9%</b>	–
<b>1b</b>	<b>Sammanhållningspolitiken (strukturfonderna)</b>	<b>33 933</b>	<b>29%</b>	–
<b>2</b>	<b>Bevarande och förvaltning av naturresurser</b>	<b>55 877</b>	<b>47%</b>	<b>100%</b>
	<i>Marknadsstöd</i>	6 979	6%	12%
	<i>Direktstöd</i>	39 114	33%	70%
	<i>Landsbygdsutveckling</i>	8 740	7%	16%
	<i>Fiske</i>	537	0%	1%
<b>3a+b</b>	<b>Rättsliga och inrikes frågor / Medborgarskap</b>	<b>1 993</b>	<b>2%</b>	–
<b>4</b>	<b>Extern politik</b>	<b>7 983</b>	<b>7%</b>	–
<b>5</b>	<b>Administration</b>	<b>7 615</b>	<b>6%</b>	–
	<b>Summa</b>	<b>118 361</b>	<b>100%</b>	

# Budgetöversynen

- Meddelande från KOM – 18 oktober
- Diskuteras i GAC och ER
- CAP-budget oförändrad
- I linje med CAP-meddelandet
  - Förgröning, utjämning av direktstöd
  - LBP: stärka konkurrenskraften, innovation och klimat, bevarandet av naturresurser, riskhantering
- **Ej i linje med utkastet från 2009**

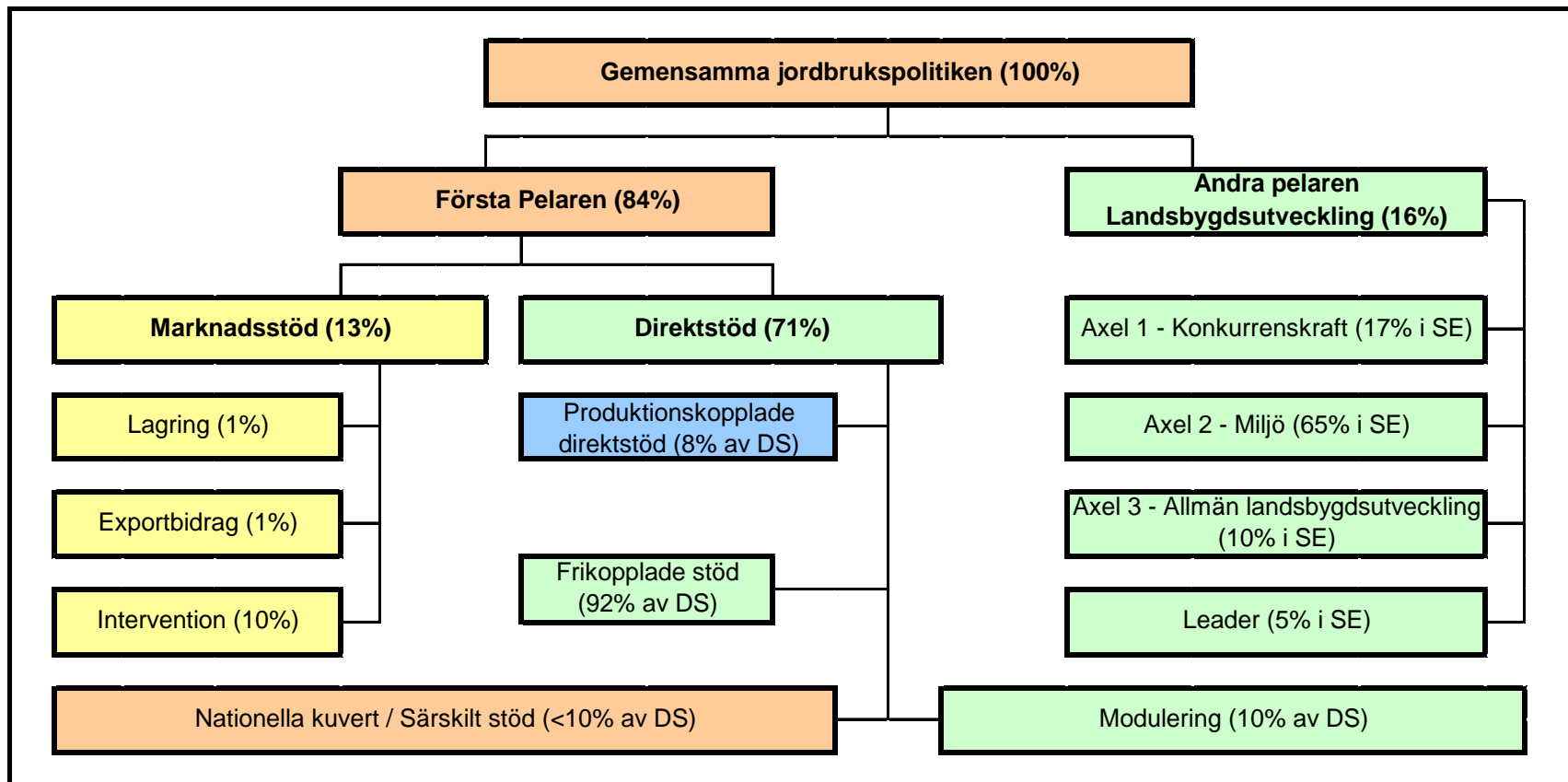
# Process

	2010						2011																	
	Belgien						Ungern						Polen											
	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12						
CAP - EP	Resolution - G. Lyon						Yttrande - Albert Dess						Parlamentets första läsning - S&D											
CAP - Rådet	La Hulpe			Rådsmöte om CAP			Rådsmöte om mål 1		Rådsmöte om mål 2		Rådsmöte om mål 3		Råds-slutsatser		Rådet inleder förhandlingar									
CAP - KOM	Offentligt samråd /konferens			Med-delande			Konsekvensanalys												Lagförslag					
Budget				Budget-översynen			Europeiska rådet									Med-delande		Lag-förslag						

**Beslut tas hösten 2012/ våren 2013**

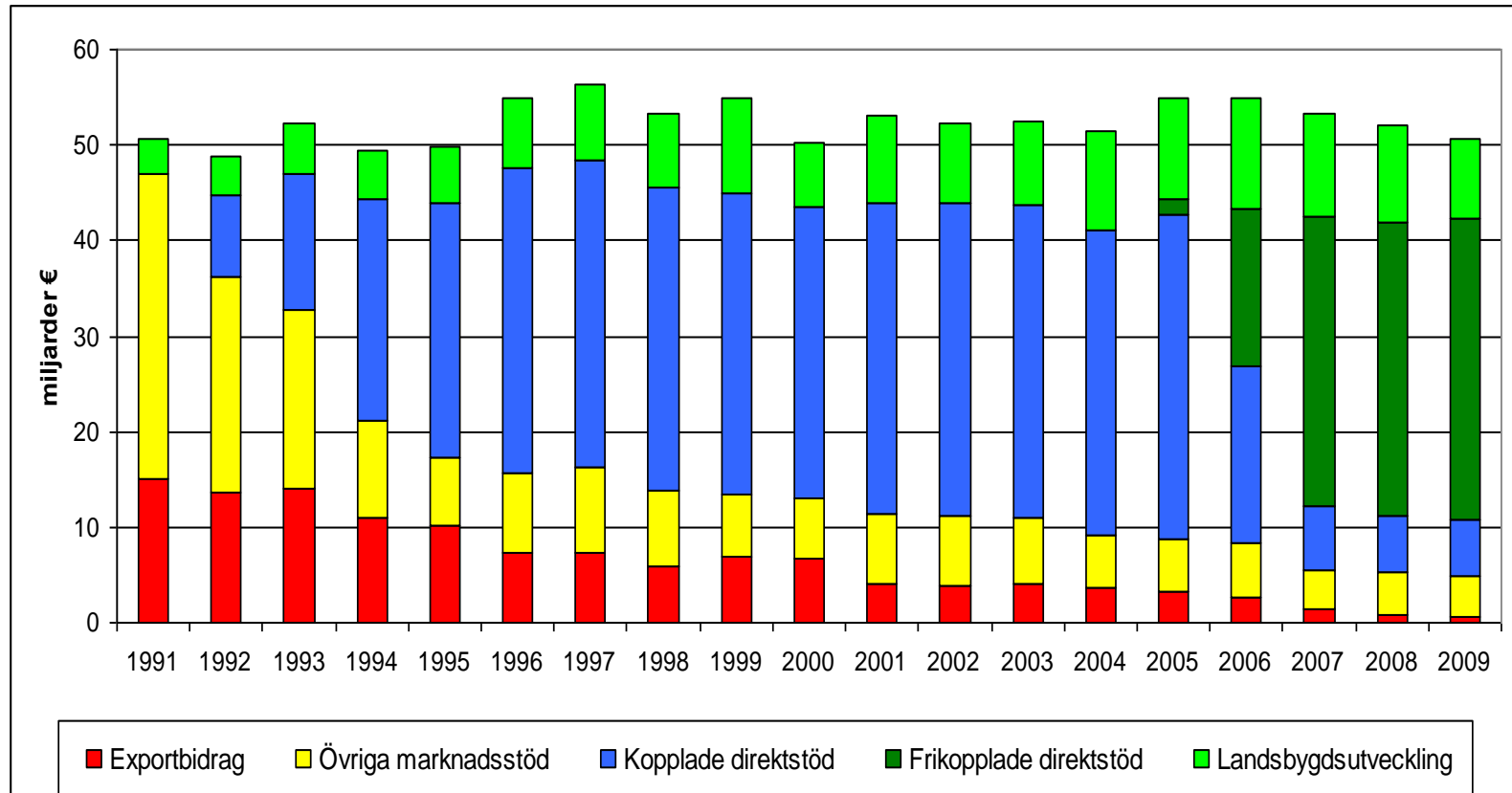
# Dagens CAP

(budgetandelar i parantes)



# CAP:s utveckling 1991-2009

MacSharryreformen (1992) \* Agenda 2000-reformen (1999) \* MTR-reformen (2003) \* Hälsokontrollen (2008) \* Utvidgning (1995, 2004 och 2007)



# Jordbrukspolitikens mål

## fördraget om EU:s funktionssätt (art 39)

- Höja produktiviteten inom jordbruket genom att främja tekniska framsteg och genom att trygga en rationell utveckling av jordbruksproduktionen och ett optimalt utnyttjande av produktionsfaktorerna, särskilt arbetskraften.
- På så sätt tillförsäkra jordbruksbefolkningen en skälig levnadsstandard, särskilt genom en höjning av den individuella inkomsten för dem som arbetar i jordbruket.
- Stabilisera marknaderna.
- Trygga försörjningen.
- Tillförsäkra konsumenterna tillgång till varor till skäliga priser.

# Övergripande CAP-meddelandet

- Stark gemensam politik
- Två pelare
- Övergripande målsättningar för CAP är:
  - Hållbar livsmedelsproduktion.
  - Hållbar förvaltning av naturresurser och en förbättrad klimatanpassning.
  - upprätthållande av levande landsbygder.



# Direktstöden

- Omfördelning / utjämning
- Mer målinriktade / förgröning
- Riktade till aktiva brukare

## Direktstöden i 3 nivåer

- **Basnivån** – frikopplat inkomstsstöd, enhetlig stöd per hektar inom MS/region (dock ej samma nivå över hela EU). Obligatorisk.
- **Gröna nivå** – enkla, ettåriga och generella miljöersättningar för ex. betesmarker, höst- och vinterbevuxen mark och träda. Obligatorisk.
- **LFA-nivån** – ytterligare inkomstsstöd till områden med specifika naturliga begränsningar.

## Direktstöden, forts.

- Kopplade stöd
- Stöd till småjordbruk
- Tak för utbetalningar till enskilda stödmottagare

# Marknadsstöd

- Ingen ytterligare marknadsanpassning
- Förenkla och strömlinjeforma
- Utöka till fler sektorer, förlänga interventionsperiod
- Förbättra livsmedelskedjans funktionssätt

# Den andra pelare – landsbygdspolitiken idag

- **Idag – 4 axlar:**
  1. Konkurrenskraft (min 10 %)
  2. Miljö och landskap (min 25 %)
  3. Diversifiering och livskvalitet (min 10 %)
  4. Leader: lokalt genomförande (min 5 %)

## LBP idag, forts

- SE – 1 program. EU27: 88 program
- EU-finansiering: 1,95 mdr € (**48 %**)
- Nationell medfinansiering: 2,09 mdr € (**52 %**)
- I svenska programmet ca 40 åtgärder
- Miljöåtgärder tungt: koppling till 10 av miljökvalitetsmålen.

# Landsbygdspolitiken efter 2013

- Tre övergripande mål:
  1. Konkurrenskraft inom jordbruket.
  2. Hållbart nyttjande av naturresurser.
  3. Territoriell balans.

## LBP post 2013, forts.

- Tydlig koppling till EU2020
- Gemensam EU-strategi för EU-fonder.
- Miljö, klimat och innovation - vägledande inom respektive målsättning.
- Skräddarsydda ersättningar.
- Fleråriga miljöersättningar och LFA



- Införande av frivilligt riskhanteringsinstrument i LBP.
- Översyn av kriterier för fördelning av LBP-medel mellan MS.

Sammanfattningsvis: inte så stora skillnader jmfr med idag.

# Budgetflöden fördelat på MS

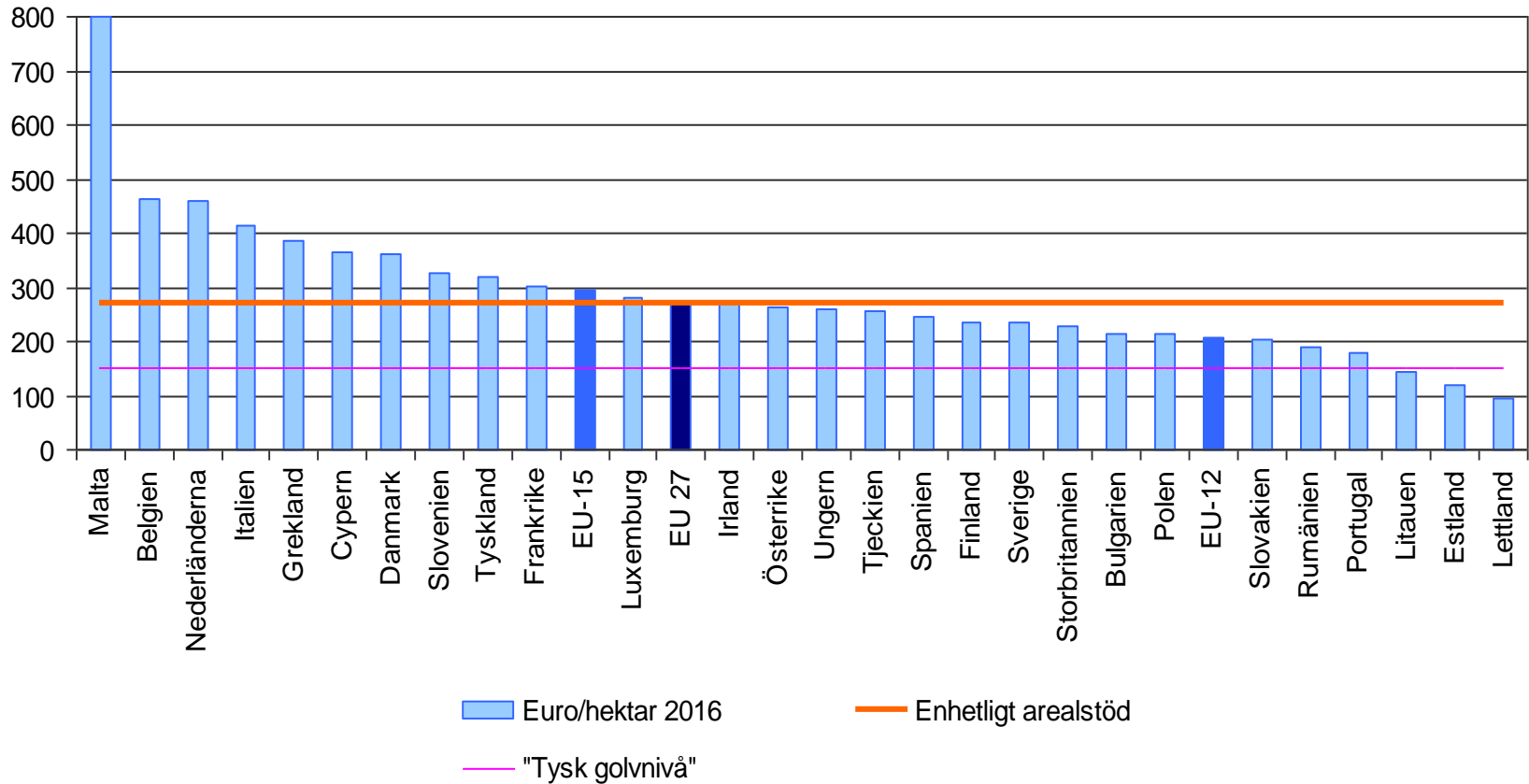
	Direktstöd	Landsbyggs- utveckling	EU-avgift
Belgien	1,3%	0,5%	3,1%
Danmark	2,3%	0,6%	2,1%
Finland	1,2%	2,2%	1,7%
Frankrike	18,6%	7,9%	18,1%
Grekland	4,8%	4,1%	2,5%
Irland	2,9%	2,6%	1,5%
Italien	9,5%	9,3%	14,1%
Luxemburg	0,1%	0,1%	0,3%
Nederländerna	2,0%	0,6%	3,8%
Portugal	1,3%	4,3%	1,5%
Spanien	11,2%	8,4%	9,8%
Storbritannien	8,7%	4,8%	9,3%
<b>Sverige</b>	<b>1,7%</b>	<b>2,0%</b>	<b>2,4%</b>
Tyskland	12,8%	9,3%	19,5%
Österrike	1,6%	4,2%	2,2%
Bulgarien	1,8%	2,8%	0,3%
Cypern	0,1%	0,2%	0,2%
Estland	0,2%	0,8%	0,1%
Lettland	0,3%	1,1%	0,2%
Litauen	0,8%	1,8%	0,3%
Malta	0,0%	0,1%	0,1%
Polen	6,6%	13,9%	3,0%
Rumänien	3,9%	8,5%	1,1%
Slovakien	0,8%	2,1%	0,5%
Slovenien	0,3%	1,0%	0,3%
Tjeckien	2,0%	3,0%	1,2%
Ungern	2,9%	4,0%	0,9%

## Dagens budgetfördelning återspeglar MS:s positioner

- Stort pelare 1-kuvert=> positiv till förgröning (DK, NL) alternativt för status quo (FR, ES, IT)
- Litet pelare 1-kuvert=> omfördelning av direktstödet (PL+balterna)
- Stort pelare 2-kuvert=> ökat fokus på LBU (SE, FI, AT, PL)
- Stor EU-avgiftsandel=> budgetrestriktivitet (SE, NL, DE, UK)

# Återflöden i direktstödet

EUR/ha



# Europaparlamentet

- Minst nuvarande budget
- Öppna för vissa omfördelningar
- Global livsmedelssäkerhet
- EU kan inte förlita sig på import
- Importen bör uppfylla EU standarder
- Konkurrenskraft och innovation
- Lyfter fram miljö och klimat
- Två pelare

# EP

- Ingen medfinansiering av direktstödet
  - Kompletterande fördelningsnycklar
  - Vissa kopplade stöd ska tillåtas
  - Aktiva brukare
- 
- Säkerhetsnät kompletterat med riskhantering
  - Viss produktionskontroll välkomnas
  - Exportbidrag fasas ut enligt WTO-agendan

# EP

- Andra pelaren allt viktigare
- Fortsatt medfinansiering
- Öppna för en större budget
- Utsatta områden viktiga
- Kontrakt för CO2 minskningar
  
- Liberal rapportör – stort stöd för sluttexten

# Frankrike - Tyskland

- Referenser till fördraget – stark CAP
- Fortsättning på reformvägen – små förändringar
- Budget som motsvarar våra höga ambitioner
- CAP får ej föregripa budgetförhandlingarna
- Behåll 2-pelarstrukturen
- Skeptisk till KOM:s förslag om förgröning
- Anpassningar av marknadsordningarna
- Säkerhetsnät behövs för stabiliteten
- Riskhantering pga ökad prisvariation



## forts. FR + DE

- Stärk producenternas ställning
- Direktstödet viktigt säkerhetsnät
- Frikopplade stöd, behåll vissa kopplade stöd
- Accepterar utjämning, men inte flat rate
- Entusiasmen för LBU mindre
- Stärkt konkurrenskraft

# Polen med stöd av flera NMS

- Oförändrad budgetnivå
- En gemensam CAP, ingen medfinansiering
- Utjämning av direktstödet
- Ökat fokus på den andra pelaren
- Modernisera marknadsordningarna, säkerhetsnät
- Riskhanteringsinstrument
- Importkontroll och standarder i 3:e länder

# Danmark

- Uttalar sig inte om budgeten
- Marknadsorientering ledord
- Jordbruk är en del av 2020-strategin
- CAP bör fokusera på att hantera nya utmaningar och att leverera kollektiva nyttigheter
- Jordbruket är en del av lösningen
- Förenkling
- Motsätter sig re-nationalisering

## forts. Danmark

- Väl fungerande inre marknad + export
- Välkomnar förgröning, vattendirektivet viktigt
- Områden med naturliga handikapp i pelare I
- Accepterar ett säkerhetsnät
- Utbildning i riskhantering
- Pelare II ska fokusera på innovation och stödja grön tillväxt
- Global konkurrenskraft

# Nederländerna

- Marknadsorientering och budgetminskningar
- Beakta u-landsperspektivet
- Globalt trygga livsmedelsförsörjning
- Marknadsstöd enbart säkerhetsnät, exportbidrag måste fasas ut till 2013
- Riskhantering / inkomstförsäkringar inte offentligt åtagande

## forts. Nederländerna

- Pris- och produktionsstöd => inkomststöd => riktade stöd / förgröning av direktstödet
- CAP ska stödja kollektiva nyttigheter som samhället efterfrågar men marknaden inte kan erbjuda, t.ex. landskapsvård, djurvälstånd, miljö och vattenförvaltning.
- => på sikt positiv till nationell medfinansiering i pelare I
- => på sikt positiv till sammanslagning pelare I och II
- negativ till capping och stöd till småjordbruk
- Andra pelaren fokusera på jordbruksverksamhet, mål om levande landsbygd bör stödjas genom strukturfonderna