

2017-10-16

Stödregelenheten

Konsekvensutredning – Ändring av Statens jordbruksverks föreskrifter om stöd från det nationella honungsprogrammet

Allmänt

1. BESKRIVNING AV PROBLEMET OCH VAD MAN VILL UPPNÅ

Sverige har ett nationellt honungsprogram för att förbättra villkoren för produktion och saluföring av biodlingsprodukter. Biodlingsprodukter är honung, vax, propolis, drottninggelé och pollen. Programmet syftar huvudsakligen till att antalet biodlare och antalet bisamhällen ska öka samt att den genomsnittliga vinterdödligheten ska minska.

Statens jordbruksverks föreskrifter om stöd från det nationella honungsprogrammet SJVFS 2016:31 beslutades den 22 december 2016. I 2 § specificerar vi nu vilka paragrafer i föreskriften som undantag kan beviljas från vid särskilda skäl. 14 och 20 §§ ändras för att förutsättningarna ska bli tydligare och för att ge stödmottagarna större flexibilitet. 18 § ändras för att förutsättningarna har ändrats då Skatteverkets avdragsgilla nivå för måltider togs bort när 16 kap. 2 § i inkomstskattelagen ändrades den 1 januari 2017.

2. BESKRIVNING AV ALTERNATIVA LÖSNINGAR FÖR DET MAN VILL UPPNÅ OCH VILKA EFFEKTERNA BLIR OM NÅGON REGLERING INTE KOMMER TILL STÅND

2 § Undantag

Om det finns särskilda skäl får Jordbruksverket medge undantag från bestämmelserna i 7, 10, 13 och 21 §§.

I den ursprungliga versionen av föreskriften var paragrafen om undantag från bestämmelserna inte specificerad. Det är numera sagt att i undantagsbestämmelser i Jordbruksverkets föreskrifter ska vara preciserade. Vi väljer därför att ange att det är från 7, 10, 13 och 21 §§ som undantag vid särskilda skäl kan medges från bestämmelserna.

14 § om ansökan om förskottsutbetalning

Ideella föreningar, ekonomiska föreningar och allmännyttiga stiftelser får ansöka om utbetalning i förskott en gång per biodlingsår och projekt. Ansökan får göras tidigast 1 december det biodlingsår som ett projekt pågår. Upp till hälften av det beviljade stödet får betalas ut i förskott, dock högst 250 000 kronor.

Den ursprungliga skrivningen i SJVFS 2016:31 skulle kunna tolkas som om att det är tillåtet att söka flera förskott under ett projektår och att det på så sätt skulle vara möjligt att få ut mer än hälften av det beviljade stödet och mer än 250 000 kr i förskott per projektår. Paragrafen förtydligas därför.

Ordet verksamhetsår byter vi ut till biodlingsår eftersom det är det begrepp som används i artikel 2 i 2015/1368¹. För att det ska bli tydligt vilken period som avses lägger vi till en upplysningstext med hänvisning till artikel 2 i 2015/1368 där datum för perioden fastställts.

Vi lägger till att ansökan om utbetalning i förskott får göras tidigast 1 december det biodlingsår år som projektet pågår. Förskott betalas med den svenska delen av finansieringen för stödet och Jordbruksverket får inte tillgång till de pengarna förrän den 1 januari. Om vi inte lägger till uppgiften om datum för när ansökan om utbetalning av förskott tidigast får skickas in, kan stödmottagaren behöva vänta på utbetalning i flera månader efter att de skickat in sin ansökan.

18 § om stödberättigande kostnader för måltider

Stöd får lämnas för faktiska kostnader för måltider i samband med utbildnings- eller informationsinsatser. Stödet får som högst uppgå till 90 kr exklusive moms per person och dag. För stödsökande som inte är momsredovisningsskyldig för projektet får stöd lämnas för måltidskostnaden plus moms. Stöd lämnas inte för alkoholhaltiga drycker.

I den ursprungliga skrivelsen i SJVFS 2016:31 står det att stödmottagaren ska redovisa utgifterna som enhetskostnader enligt Skatteverkets avdragsgilla nivå vid tidpunkten för när utgifterna uppstår. Vi ändrar nu skrivningen eftersom Skatteverkets avdragsgilla nivå för måltider togs bort när 16 kap. 2 § i inkomstskattelagen ändrades den 1 januari 2017.

Vi använder begreppet ”måltider” istället för ”luncher och middagar”. Detta beror på att vi anser att stödmottagarna ska kunna söka stöd även för mindre måltider så som fika.

Vi ändrar så att stöd nu ska lämnas utifrån den faktiska kostnaden istället för som en enhetskostnad. Ändringen görs för att stödmottagarna inte ska vara tvingade att söka stöd med maxbeloppet, utan istället ha möjlighet att lägga en del av det stödbeloppet på andra åtgärder.

Vi använder samma maxbelopp som landsbygdsprogrammet använder som schablonbelopp vid stöd för luncher och middagar.

Om vi inte ändrar skrivningen och fastställer vilket stöd som nu kan lämnas för måltider så skulle vi inte kunna lämna stöd för måltider alls efter 1 januari 2017.

20 § om stödberättigande kostnader för resor

Stöd får lämnas för resor. När det gäller resor med egen bil, tjänstebil eller leasingbil där milkostnaden inte ingår i leasingavtalet får de ersättas med högst 30 kronor per mil. Om stödmottagaren faktureras resekostnaderna får stöd lämnas för det fakturerade beloppet.

I den ursprungliga skrivningen i SJVFS 2016:31 står det att resor med egen bil, tjänstebil eller leasingbil där milkostnaden inte ingår i leasingavtalet ska redovisas med en enhetskostnad på 30 kronor per mil. Den nya skrivningen ger stödmottagaren

¹ EUT L211, 8.8.2015, s. 9 (Celex 32015R1368).

möjlighet att söka stöd för milkostnad med ett lägre belopp. Det innebär också att de får möjlighet att använda den delen av det beviljade stödet till andra kostnader.

3. UPPGIFTER OM VILKA SOM BERÖRS AV REGLERINGEN

De som berörs av föreskriften är de som söker stöd från nationella honungsprogrammet. Det är främst biodlarorganisationer, forskare och rådgivarorganisationer i samarbete med biodlarorganisationerna, konsumentföreningar samt Jordbruksverket. Det är dock inte uteslutet för biodlings- eller honungsföretag, länsstyrelserna och naturbruksgymnasier att söka projektmedel. Storleken på sökanden är från små föreningar till universitet.

4. BEMYNDIGANDEN SOM MYNDIGHETENS BESLUTANDERÄTT GRUNDAR SIG PÅ

Bemyndigandet grundar sig på 20 § förordning (2011:926) om EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter.

5. UPPGIFTER OM VILKA KOSTNADSMÄSSIGA OCH ANDRA KONSEKVENSER REGLERINGEN MEDFÖR OCH EN JÄMFÖRELSE AV KONSEKVENSERNA FÖR DE ÖVERVÄGDA REGLERINGSALTERNATIVEN

Vår bedömning är att de föreslagna ändringarna inte medför några kostnadsmissiga konsekvenser och inte heller några andra negativa konsekvenser:

- Ändringen i 2 § görs för att det ska bli tydligt vilka paragrafer som undantag från bestämmelserna kan medges för vid särskilda skäl.
- Ändringen i 14 § görs i huvudsak för att förtydliga de regler som redan gäller. Ändringen påverkar inte det belopp som stödmottagarna som högst kan söka i förskott. Det är inte heller någon stödmottagare som sökt fler än ett förskott under tidigare projekt och verksamhetsår.
- Ändringen i 18 § görs för att det även i fortsättningen ska vara möjligt att söka stöd för måltider. Ändringen medför inte någon högre administrativ börda för stödmottagarna då de även innan förändringen har behövt skicka med underlag som styrker kostnaderna för de måltider de sökt stöd för.
- Ändringen i 20 § begränsar inte stödmottagarnas möjlighet att även framåt söka stöd för resor med 30 kr per mil.

6. BEDÖMNING AV OM REGLERINGEN ÖVERENSSTÄMMER MED ELLER UTGÅR UTÖVER DE SKYLDIGHETER SOM FÖLJER AV SVERIGES ANSLUTNING TILL EUROPEISKA UNIONEN

Jordbruksverkets bedömning är att förslaget är förenligt med EU-rätten.

7. BEDÖMNING AV OM SÄRSKILDA HÄNSYN BEHÖVER TAS NÄR DET GÄLLER TIDPUNKTEN FÖR IKRAFTTRÄDANDE OCH OM DET FINNS BEHOV AV SPECIELLA INFORMATIONSINSATSER

För stöd för måltider hänvisar den ursprungliga skrivelsen i SJVFS 2016:31 till en avdragsgill nivå som upphörde i inkomstskattelagen 1 januari 2017. 18 § ska därför även tillämpas retroaktivt för stöd som beslutats för verksamhetsår 2018.

Ändringar i 2, 14 och 20 §§ förtydligar de regler och förutsättningar som redan gäller och/eller ger stödmottagarna större flexibilitet. Dessa ändringar bör träda i kraft så snart det är möjligt.

8. KONSEKVENSER FÖR LANDSBYGDEN

Det nationella honungsprogrammet förväntas ha en positiv effekt på landsbygderna genom goda möjligheter för företagande, genom binas pollinering av såväl vilda som odlade växter och genom stimulering av lokalproducerad mat. Ändringarna i föreskriften har dock ingen direkt påverkan på landsbygden.

B Företag

(x) Regleringen för ovanstående bestämmelser bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt B.

() Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt B.

C Kommuner och landsting

(X) Regleringen bedöms inte innebära förändringar av kommunala befogenheter eller skyldigheter respektive förändringar av grunderna för kommunerna eller landstingens organisationer eller verksamhetsformer. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt C.

() Regleringen bedöms innebära förändringar av kommunala befogenheter eller skyldigheter respektive förändringar av grunderna för kommunerna eller landstingens organisationer eller verksamhetsformer. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

D Samråd

Samråd med berörda parter har inte genomförts.

E Övrigt

Denna konsekvensutredning följer Tillväxtverkets mall för konsekvensutredning med viss utökning av frågorna.

F Kontaktpersoner

Jeanette Ringbom

Tfn 036-15 50 72

jeanette.ringbom@jordbruksverket.se