

KONSEKVENsutredning

Myndighet
Jordbruksverket

Diarienummer
4.5.16-3986/16

Rubrik
Föreskrifter (2016:XX) om ändring i Statens jordbruksverks föreskrifter (SMFS 2015:10) om statligt stöd till produktion av biogas från gödsel

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Det är andra året som vi ska betala ut stöd till de som ingår i projektet för gödselgas. Vi har i föreskrifterna några skrivningar som bara gällde för första året och vi har en hel del formuleringar som är svårbegripliga eller överflödiga. Vi har även upptäckt några effekter av reglerna som inte blev som vi hade tänkt oss. Därför har vi tagit fram följande ändringar av föreskrifterna.

Genomgående i föreskrifterna

- Vi justerar på flera ställen så att föreskrifterna blir tydligare och i möjligaste mån skrivna med klarspråk.
- Vi ändrar i föreskrifterna så att kopplingen till stödperiod ett tas bort.

Inledande bestämmelser

- Vi ändrar inkluderingsperioderna (2 §) så att de skiftar samtidigt som det blir nya stödperioder.
- Vi fastställer stödperioderna och perioden för ansökan om utbetalning (3 §). Tidigare var detta separata beslut. Stödperioderna börjar den 1 oktober och slutar den 30 september året efter. Ansökan om utbetalning för stödperioden ska komma in till Jordbruksverket under oktober månad i anslutning till den aktuella stödperioden.

Definitioner

- Vi har definierat stödgrundande period (4 §), det vill säga antingen samma som en stödperiod eller den del av en stödperiod som infaller efter att ansökan om inkludering för anläggningen har kommit in till Jordbruksverket.

Vad krävs för att Jordbruksverket ska bevilja utbetalning och betala ut gödselgasstöd?

- Vi har lagt till att stödsökande ska skriva organisationsnummer på ansökan om utbetalning (13 § punkt 1 a). Vi behöver organisationsnumret för att hitta de stödsökande i vår databas. Denna uppgift är till för att underlätta och för att skynda på vår hantering.
- Vi kräver att man vid ansökan om utbetalning samtycker till att uppgifter om stödmottagaren och stödbeloppet publiceras på Internet (13 § punkt 2 c), i den mån det krävs enligt den aktuella EU-förordningen. De uppgifter som kommer att publiceras finns i bilaga III i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014. Utifrån nu gällande regler om publicering så behöver man endast publicera uppgifter om de stödmottagare som får stödbelopp över 500 000

euro. Om vi först räknar ut hur stora beloppen blir och sedan ber om samtycket i efterhand finns det en risk för att vi inte hinner betala ut stöden.

- Vi har lagt till att företagen ska ange på blanketten den mängd gas som facklas bort (13 § punkt 6 f). Den här uppgiften är viktig för att vi ska kunna utvärdera stödet och ska därför stå med i föreskrifterna.

- Vi behöver veta tidsåtgång och om konsult har använts (13 § punkt 7) för att utvärdera stödet.

- Vi har ändrat i föreskrifterna så att stödmottagaren själv ska anmäla eller ändra bank- eller postgironummer genom Mina sidor eller via Registerenheten (13 § a), eftersom det endast är stödmottagaren eller registerenheten som får ändra dessa uppgifter.

Hur beräknar Jordbruksverket stödet?

- Vi skriver tydligare hur vi räknar ut stödbeloppet (15 §, 15 a-b§§).

- Vi ändrar för att säkerställa att vi inte betalar ut stöd för produktion utifrån andra substrat än gödsel (15 a § punkt 2). Vi lägger till att den producerade mängden rågas eller motsvarande ska multipliceras med andelen gödselsubstrat i ton våtvikt.

- Vi ändrar så att de som rötar mer än 95 % gödsel och har en effektivare process än vad våra nyckeltal visar, får betalt för gödselandelens av gasen (15a § sista stycket).

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Om vi inte ändrar föreskrifterna så att det blir tydligare kommer det att vara tungt att läsa och svårt att förstå på några ställen.

Om vi inte ändrar följande kommer det ta längre tid för oss att hantera ansökningarna och betala ut stödet.

- Justera inkluderingsperioderna (2 §) så att de stämmer med stödperioderna. Utan justering blir det dessutom svårt att betala ut stöd för de tre första månaderna i nästkommande två inkluderingsperioder.

- Organisationsnummer på ansökan om utbetalning (13 § punkt 1 a).

- Samtycke till publicering: Vi tror att det skulle kunna bli högst en eller två stödsökande som kan få ett stödbelopp som överstiger 500 000 euro. Men vi måste ha samtycket till att få publicera uppgifterna enligt den aktuella EU-förordningen (13 § punkt 2 c) redan vid ansökningstillfället eftersom det kan bli svårt och kan ta tid att kräva in i efterhand.

- Eftersom enbart stödmottagaren och registerenheten får ändra bank- och postgironummer (13 a §) måste vi kontakta stödmottagaren i efterhand om vi inte ändrar.

Utvärderingen av stödet blir inte fullständig om vi inte kan begära in följande uppgifter.

- Mängden rågas som facklas (13 § punkt 6 f).

- Tidsåtgång och om konsult har använts (13 § punkt 7).

Om vi inte skriver tydligare hur vi räknar tar det tid för oss och den som är intresserad av att göra en prognos, att förstå hur vi räknar.

Om vi inte tar bort möjligheten att betala ut stöd för andra substrat än gödsel (15 a § punkt 2), går vi emot förordningen. En alternativ lösning här är att använda schabloner även för övriga substrat. Problemet är att vi inte har några schabloner för alla övriga substrat och att vissa av dessa substrat t.ex. matavfall, slakteriavfall eller livsmedelsavfall kan variera väldigt beroende på vad avfallet kommer från för matvara, djurdel eller typ av livsmedel.

Om vi inte ändrar (15 a § sista stycket) så att de som rötar mer än 95 % gödsel får betalt för den andel som är gödsel, betalar vi ett lägre stöd utslaget per kWh gödselgas till de som använder en hög andel gödsel som råvara och har en effektiv produktion. Dessutom kan det styra in mot

önskade effekter såsom att mer gödsel rötas under kortare tid för att på så sätt matcha ton gödsel mot mängd gas. Detta leder till att det är stor risk för metanläckage från rötresten som inte blir ordentligt utrotad. Detta motverkar syftet med stödet. Vi har satt gränsen vid 95 % därför att vi inte får betala ut stöd för produktion utifrån andra substrat än gödsel. En lägre gräns innebär en högre risk att vi betalar stöd till gas från andra substrat, eftersom andra substrat i stor utsträckning ger mer gas än gödsel per ton våtvikt. En lägre gräns innebär också att vi går ifrån att räkna med de olika gödselslagens nyckeltal.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Alla 55 företag som ingår i projektet för metanreducering och alla som kan tänkas gå med i projektet.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Statens jordbruksverks bemyndigande finns i 23 § förordningen (2014:1528) om statligt stöd till produktion av biogas. Där står att Jordbruksverket får meddela ytterligare föreskrifter om villkor för stöd samt om verkställigheten av förordningen.

Uppgifter om vilka kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Ändringen av inkluderingsperioden (2 §) ger oss möjlighet att betala ut stöd för 12 månader även de första stödperioderna i inkluderingsperioderna.

Fastställandet av stödperioderna och perioden för ansökan om utbetalning gör det lättare för stödsökande att hålla reda på när de ska ansöka om utbetalning.

Ändringen som görs för att undvika att betala ut stöd för annat än gödselsubstrat (15a § punkt 2) blir ett tillägg i Jordbruksverkets beräkning för utbetalning.

Ändringen som görs för att de som har en större gasproduktion än vad nyckeltalen visar, ska få betalt för hela produktionen gas som kommer från gödsel (15a § sista stycket), blir också ett tillägg i Jordbruksverkets beräkning för utbetalning.

Ändringarna i 13 § punkterna 1 a), 6 f) och 7 samt 13 a § innebär en samlad kostnad för den administrativa bördan på 2 030,50 kr per år jämfört med stödperiod 1. Detta framgår av den särskilda konsekvensanalysen.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Stödet är i enlighet med artikel 43 i gruppundantagsförordningen (kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklarar förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, även kallad GBER). Regleringen kommer därför att vara i överensstämmelse med skyldigheterna.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Föreskrifterna måste träda i kraft i god tid innan nästa ansökan om utbetalning. Vi måste informera alla som ingår i projektet om ändringarna.

B Kommuner och landsting

Markera med x

- (X) Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting.
Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.
- () Regleringen bedöms få effekter för kommuner eller landsting.
Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkten i avsnitt B.

Beskrivning av effekter för kommuner eller landsting

C Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Markera med x

- (X) Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.
Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt C.
- () Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

D Landsbygd

Konsekvenser för landsbygden

Stödet gäller stallgödsel som produceras på landsbygden och många röttningsanläggningar är knutna till landsbygden. Stödet kan därför bidra till att öka eller behålla arbetstillfällena på landsbygden.

E Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Inget tidigt samråd.

F Kontaktperson

Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor

Camilla Tolke, 036-15 57 23
Stina Fritjofsson, 036-15 51 22
fornamn.efternamn@jordbruksverket.se