

Regler, en översikt



*Elin Jern, Tobias Kreuzpointner
Per Emanuelsson, Anna Lööv*



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

EU2020

Fondgemensam EU-förordning (1303/2013)

Fondförordningar

- Regionalfonden (1301/2013)
- Socialfonden (1304/2013)
- Landsbygd (1305/2013)
- Havs- och fiske (508/2014)

3 operativa program

Delar av Förvaltningslagen (1986:223) och LOU (2007:1091)

Lagen om lokala aktionsgrupper (2015:266)

Svenska förordningen om lokalt ledd utveckling (2015:407)

Jordbruksverkets "GAR-föreskrift" (2015:30)

Jordbruksverkets föreskrift (2015:XX)



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Rättsakter

- Fördrag – Unionsfördraget och Funktionsfördraget
- Förordningar – 1303/2013
- Direktiv – LOU direktivet



Principer

- Principen om EU-rättens företräde
- Likabehandlingsprincipen/
Objektivitetsprincipen



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

EU-regler – vad behöver ni veta?

Den fondgemensamma EU-förordningen (1303/2013)

Generella förutsättningar:

- LAG:s arbete ska bidra till att uppnå Europa2020-visionen

Ni kommer i kontakt med...

- Förvaltande myndighet (Jordbruksverket, landsbygdsavdelningen)
- Utbetalningsorgan (Jordbruksverket, utbetalningsfunktionen)
- Reviderande myndighet (ESV, EU-kommissionen)

Sverige har skrivit under ett partnerskapsöverenskommelse.



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

EU-regler – vad behöver ni veta?

Den fondgemensamma EU-förordningen (1303/2013)

Specifikt om LAG och lokalt ledd utveckling
Många regler och krav grundar sig på denna förordning.

Artikel

- 32 Vad är lokalt ledd utveckling? Hur fungerar det?
- 33 Lokala utvecklingsstrategier (minimikrav och funktion)
- 34 LAG:s funktion, uppgifter och sammansättning
- 35 Vad kan man få stöd för? ("Åtgärder")
 - Förberedande stödet
 - Genomförandeprojekt
 - Samarbetsprojekt
 - Löpande kostnader och ledning (drift)



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

EU-regler – vad behöver ni veta?

Landsbygdsförordning (1305/2013)

Samarbete (artikel 44)

- Förberedande tekniskt stöd (= Förstudier om LAG kan visa att de planerar att genomföra ett konkret projekt)
- Samarbete inom Sverige, inom EU och utanför EU
- Samarbete inom ett landsbygdsområde och icke-landsbygdsområde



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

EU-regler – vad behöver ni veta?

Fiskefondsförordning (508/2014)

Artikel 61: LAG:s kompetens och sammansättning

Artikel 63: Möjliga insatser i fiskeområden.

+ Stöd villkor och stödnivåer från andra åtgärder.

Artikel 64: Samarbete

- Förberedande tekniskt stöd (= Förstudier om LAG kan visa att de planerar att genomföra ett konkret projekt)
- Samarbete inom Sverige, inom EU och utanför EU

Artikel 95: Stödnivå till företag och till allmännyttiga stödmottagare.



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

EU-regler – vad behöver ni veta?

Regionalfond (1301/2013) och Socialfond (1304/2013)

Lokalt ledd utveckling finns!



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Övervakningskommittén för lokalt ledd utveckling

- Varje program har en övervakningskommitté (ÖK).
- Programmet för lokalt ledd utveckling med stöd från regional- och socialfonderna får en egen övervakningskommitté.
- Ansvar och uppgift: att följa programmet och se till att målen med programmet nås samt att arbetet genomförs på ett effektivt sätt.
- ”Samlad övervakningskommitté för lokalt ledd utveckling för samtliga fonder”



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Övervakningskommittén för lokalt ledd utveckling

- Kommittén granskar omfattning och resultat för åtgärderna i programmet. Exempelvis fatta beslut om ev. förändringar i detta program för att arbetet med programmet ska bli effektivare
- Nomineringen av ledamöterna sker under september månad.
- Det första mötet med övervakningskommittén för lokalt ledd utveckling blir 15 oktober.



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Inbjudna organisationer

- Arbetsförmedlingen
- Boverket
- Göteborgs kommun
- Havs- och vattenmyndigheten
- Länsstyrelsen i Västernorrlands län
- ESF-rådet
- Region Skåne
- Jordbruksverket



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Forts. inbjudna organisationer

- Tillväxtverket
- Coompanion
- Företagarna
- Hela Sverige ska leva
- Hushållningssällskapens förbund
- Landsbygdsnätverket
- Lantbrukarnas riksförbund, LRF
- Lokala aktionsgrupper inom lokalt ledd utveckling
- Skärgårdarnas riksförbund
- Sveriges Kommuner och Landsting, SKL
- Winnet



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Lokalt ledd utveckling i tre program

Landsbygdsprogrammet

Alla fokusområden är aktuella för leaderområden!

Jordbruks verket		Prioriteringar och fokusområden					
Prioriteringar	1 Främja kunskapsöverföring och innovation inom jordbruk och på landsbygden	2 Förbättra lönsamheten och konkurrenskraften i alla typer av jordbruksföretag och i alla regioner, samt främja innovativ jordbruksteknik	3 Förbättra djurvälfärd, riskhantering i jordbruket och organisationen av livsmedelskedjan, inklusive bearbetning och marknadsföring av jordbruksprodukter	4 Återställa, bevara och främja ekosystem kopplade till jordbruk	5 Främja resurseffektivitet och stödja övergången till en ekologisk och klimatlig ekonomi inom jordbruks- och livsmedelssektorn	6 Främja social utveckling, bekämpa fattigdom och skapa ekonomisk utveckling på landsbygden.	
Landsbygdsprogrammet Fokusområden	<p>1a Främja innovation, samarbete och kompetensutveckling på landsbygden</p> <p>1b Stärka banden mellan jordbruk och livsmedelsproduktion samt forskning och innovation, även i syfte att utveckla miljöledning och miljökvalitet</p> <p>1c Främja livsavgång tilläande inom jordbruk</p>	<p>2a Förbättra jordbruksföretagens ekonomiska resultat och underlätta omstrukturering och modernisering av jordbruksföretagen, särskilt i syfte att öka merkinnsanpassningen och att diversifiera jordbruksverksamheten.</p> <p>2b Underlätta inträdet i jordbrukssektorn för jordbrukare med adekvat kompetens, särskilt vid generationsövertag.</p>	<p>3a Förbättra primärproducenternas konkurrenskraft genom att belysa intresserna i livsmedelskedjan med hjälp av:</p> <ul style="list-style-type: none"> • kvalitetsystem • att skapa mer värden av jordbruksprodukter • skrymsjande åtgärder på lokala marknader • korta försörjningskedjor • producentgrupper och producentorganisationer • branschorganisationer <p>3b Stödja hållbara byggande insatser och tilläggningar inom jordbruket.</p>	<p>4a Återställa, bevara och förbättra den biologiska mångfald, i land annat inom:</p> <ul style="list-style-type: none"> • nature 2000-områden • områden med naturliga eller andra särskilda begränsningar • jordbruk med höga naturvärden • de europeiska landskapens karaktär. <p>4b Förbättra vattenförvaltningen inklusive användning av vätnäring och vätskyddsmiddel</p> <p>4c Förbygga markerosion och förbättra markhälsa</p>	<p>5a Effektivisera vattenanvändningen inom jordbruket</p> <p>5b Effektivisera energianvändningen inom jordbruket och vid livsmedelförädlning.</p> <p>5c Främja tillgång på och användning av energi från förnybara källor och främja en samhälls-ekonomi som bygger på användning av biprodukter, avfall, restprodukter och andra förnybara biologiska resurser som inte är avsedda till livsmedel.</p> <p>5d Minska jordbrukens utsläpp av växthusgasar och ammoniak</p> <p>5e Främja bevarandet av kolstörkor och kolinbindning inom jordbruket.</p>	<p>6a Främja datering, skapande och utveckling av nya småföretag och arbetsställen</p> <p>6b Främja lokal utveckling på landsbygden.</p> <p>6c Öka tillgängligheten till, användningen av och kvaliteten på information och kommunikationsteknik på landsbygden.</p>	



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringssfonderna

Lokalt ledd utveckling i tre program

Havs- och fiskeriprogrammet

Prioritering 1: Främjande av ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske.

Prioritering 2: Främjande av ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk.

Prioritering 3: Främjande av genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken.

Prioritering 4: Ökning av sysselsättningen och den lokala sammanhållningen genom lokalt ledd utveckling.

Prioritering 5: Främjande av saluföring och beredning.

Prioritering 6: Främjande av genomförandet av den integrerade havspolitikerna.



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Lokalt ledd utveckling i tre program

Regional- och Socialfondsprogrammet

Regionalfonden

- Inriktning på entreprenörskap och arbetstillfällen
- Prioritering av staden/större tätorter (kopplingar mellan land och stad)
- Innebär i regel nya organisationer och representanter i LAG (stadsutveckling)



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Lokalt ledd utveckling i tre program

Regional- och Socialfondsprogrammet

Regionalfonden

→ Hur många har med tätorter större 20 000 invånare?

→ Hur hanterades det lokalt? Erfarenheter?



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Lokalt ledd utveckling i tre program

Regional- och Socialfondsprogrammet

Socialfonden

Stärker individer på arbetsmarknaden genom kompetensutveckling och metodutveckling för

- Arbetslösa
- Anställda

Kom ihåg: Socialfonden är ett instrument i arbetsmarknadspolitiken
= LAG blir en lokal aktör i (finansiering av) arbetsmarknadspolitiken



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Lokalt ledd utveckling i tre program

Regional- och Socialfondsprogrammet

Socialfonden

→ Fokus på individer. Hur har ni jobbat lokalt?

→ Hur har ni förankrat strategin med den lokala arbetsmarknaden? Erfarenheter?



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Förordning (SFS) 2015:407 om lokalt ledd utveckling

- 4 §: kan ge stöd mellan 40-100 %
- 6-8 §§: Statsstöd → max 200 000 kr stöd till företag.
- 9-15 §§: Programorganisation och myndigheter, strategier
- 16-20 §§: LAG:s åtkomst till IT-system
- 21-26 §§: Ansvar och omfattning av handläggning
- 27-28 §§: Utbetalning av stöd
- 29 §: Stödåtgärder (förberedande, samarbete, genomförande, drift)
- 30-35 §§: Återbetalning, upphävande, räntor, preskription
- 36 §: Tillsyn av LAG (Jordbruksverket)
- 37 §: Bemyndigande (Jordbruksverket får föreskriva)
- 38 §: Överklagande (Vad? Till vem?)



Jordbruksverkets ”GAR-föreskrift”

Föreskrift SFSJV 2015:8

Vad ska LAG göra?

- Handlägga ärenden enligt svenska förordningen
- Journalföra skriftlig och muntlig kommunikation
- Handlägga i Jordbruksverkets IT-system enligt rutiner
- Årlig rapportering (inkl. kvalitetskontroll av egen verksamhet)



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Jordbruksverkets föreskrift om stöd

Föreskrift SJVFS 2015:xx (inte beslutat)

Statens jordbruksverks föreskrifter om företagsstöd, projektstöd och miljöinvesteringar samt stöd för lokalt ledd utveckling

Kapitel 2: Gemensamma villkor

- Vad ska ansökan innehåller?
- Vad ska ansökan om utbetalning innehåller?
- Utbetalning (exempelvis datum och betalningsbevis)
- Schabloner (mat, eget arbete, milersättning, ...)
- Avdrag och villkorsavdrag



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Jordbruksverkets föreskrift om stöd

Föreskrift SJVFS 2015:xx (inte beslutat)

Kapitel 2: Gemensamma villkor

Stödmottagare måste följa villkoren i beslutet, annars riskerar de avdrag.

Måste höra av sig vid ändringar eller avvikelser från projektplanen (kapitel 2, 61 §)

=> LÄS DITT BESLUT!



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Jordbruksverkets föreskrift om stöd

Föreskrift SJVFS 2015:xx (inte beslutat)

Kapitel 5: Projektstöd inom lokalt ledd utveckling

- Förutsättningar för stöd (ex. minst 22 000 kr, stödnivåer, vem kan söka?, ...)
- Vad kan man få stöd för? (alkohol, gåvor i transnationella projekt tillåtna)
- Vad kan man inte få stöd för?
- 15 % påslag för indirekta kostnader
- Driftsprojektet retroaktivt fr.o.m startbeslutet.



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Vad är allmänna handlingar ?

- Skrift eller upptagning (t ex läsas på dator)
- Inkommit = kommit LAG till handa (undantag personligt adresserat)
- Upprättats av LAG - expedierats (tänk på vad ni skriver)
- Har relevans för ärendet

Är det en offentlig handling ?

- Eller föreligger sekretess (lagen om LAG)
- T ex företagshemlighet eller personliga förhållanden
- Beslutsmeningen är nästan alltid offentlig.
- All övrig text kan innehålla sekretessuppgifter
- Sökanden har rätt att få ta del av handlingar 14 kap 5 § SekrL
- Sökanden rätt att yttra sig – över uppgifter hen inte känner till.



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Hej Kalle

Vi kommer tre personer till mötet i eftermiddag för att förklara våra tankar kring projektet. Vi har med oss hembakat till kaffet.

Fick veta i morse att Anders tänker sälja sin Cheva.
Intresserad?

Glömde skriva med i projektbudgeten att betongfirman vill ha 50 000 kr för att gjuta grunden och grävaren 30 000 kronor. Nu tror jag att du har alla uppgifter du behöver.

Vi ses /Sven



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Lagen om LAG

- Regeringen och Jordbruksverket får detalj bestämma hur LAG ska handläggas
- Jordbruksverket måste lämna ut uppgifter om ärenden
- LAG:s sekretessregel

Förordning (2015:407) om lokalt ledd utveckling hänvisar till Förvaltningslag (1986:223) i vissa fall där LAG måste följa förvaltningsreglerna.



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Lämna ut uppgifter

Förordning (2015:407) om lokalt ledd utveckling

- 16 § Jordbruksverket ska ha ett IT-system
- 17 § LAG ska lämna uppgifter till IT-systemet
- 18 § Jordbruksverket ska lämna ut uppgifter till LAG
- 19 § LAG får ha direktåtkomst till ärenden i IT-systemet
- 24 § Hänvisar till Förvaltningslag (1986:223) 16-17 §§ Part har rätt att ta del av det som tillförts ärendet.



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

- 24 § Förordning (2015:407) om lokalt ledd utveckling hänvisar till 11-12 §§ Förvaltningslag (1986:223)
- 11 § nämner 5 omständigheter där handläggare anses jävig
 - Sakjäv, intressejäv och släktskapsjäv
 - Ställföreträdarjäv
 - Generalklausulen
- 12 § säger att jävig handläggare inte ska handlägga



Innan ni lämnar över ett ärende för beslut i LAG-styrelsen

Ska ni underrätta sökanden om:

- handlingar som kommer in till eller upprättas av LAG som sökanden inte känner till och som påverkar utgången av ärendet

Ni ska ge sökanden möjlighet att yttra sig över innehållet i handlingen.



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Motivering av beslut

Ska innehålla de skäl som har bestämt utgången.

- Avslag - alltid tydlig motivering varför (LAG)
(rutin finns till hjälp för att skriva beslut)
- Prioriterad – kort motivering varför (LAG / Jordbruksverket)

Varför underrätta part och motivera beslut

- Syftet är att garantera att ärendena prövas omsorgsfullt
- Skapa förtroende hos allmänheten/stödmottagaren



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna

Lagen om offentlig upphandling - LOU

LAG är upphandlingsskyldiga!

Vid frågor som rör hur upphandling ska ske kontakta
Upphandlingsmyndigheten

Tipps: Häng på kommunens ramupphandlingar

<http://www.upphandlingsmyndigheten.se/>



**EUROPEISKA
UNIONEN**
Europeiska
struktur- och
investeringsfonderna