

Promemoria
29 maj 2013

Landsbyggsdepartementet

**Förslag till ändring av Sveriges landsbygdsprogram för perioden
2007-2013**

Medlemsstat: *Sverige*

Programändring nr. 12

1. Godkänt program:

Landsbygdsprogram för Sverige 2007-2013
(Kommissionens beslut av den 28/VI/2007 om godkännande av landsbygdsprogrammet i Sverige för programperioden 2007-2013)

2. Rättslig grund för notifiering:

Artikel 6(1) c Förordning (EG) Nr 1974/2006

3. Skäl och motivering till ändringen

Det huvudsakliga syftet med programändringen är att justera programtexten på ett antal punkter där felaktigheter eller otydligheter upptäckts. Samtidigt görs också en s.k. top-up notifiering för våtmarksstödet där i vissa fall tillåtet tak för utbetalningar överskrids.

Ändringen ska träda i kraft år 2013. Mot bakgrund av detta föreslår regeringen följande:

4. Beskrivning av föreslagna ändringar och ändrade programtexter***Kapitel i programmet: Oklart när detta skrivs*****Motiv till ändringen**

Eventuellt ska en text införas i detta program som informerar om att de arealbaserade stöd som nu tillämpas förlängs till att gälla även 2014. Om detta blir nödvändigt utreds just nu av kommissionen och denna programändring kommer i så fall att kompletteras med en sådan skrivning.

Kapitel i programmet: 5.4.1 Ersättning för naturbetingade svårigheter i bergsområden och för andra områden med svårigheter

Åtgärds kod: 211 och 212

Motiv till ändringen

I texten görs en hänvisning den maximala mängd fosfor som får spridas per hektar. Detta är en allmän miljöhänsynsregel och inte ett specifikt villkor för ersättningsformen. För att undvika missförstånd om villkorets karaktär stryks det ur texten.

Ändring av programtexten

Beskrivning av åtgärden

~~Den maximala djurtätheten är begränsad genom den maximala mängden stallgödsel som får tillföras per hektar, vilket motsvarar 22 kg fosfor per hektar och år. Dessa bestämmelser innebär en begränsning av hur många djur per hektar som är möjliga att hålla på ett företag.~~

Kapitel i programmet: 5.4.3.3 Gemensamt för alla insatser under åtgärden miljövänligt jordbruk

Motiv till ändringen

Dynamisk modell

I programändring 6 (december 2009) infördes från och med 2010 ett system med rörliga ersättningar, den s.k. dynamiska modellen. Denna innebär att ersättningsnivån för de brukare som valt att acceptera denna kan komma att höjas eller sänkas beroende på hur priset på insatsvaror och avsaluprodukter förändras under en tvåårsperiod. En omräkning av kalkylerna har gjorts som visar på att i vissa av de ersättningar som omfattas av modellen finns ett utrymme att höja ersättningen. Trots detta väljer Sverige att inte föreslå höjningar av ersättningsnivåerna 2014. Motiven för detta är att det råder stor osäkerhet om de legala ramverken på EU-nivå för landsbygdsprogrammet 2014, både när det gäller villkor för utformning av ersättningar och programmets finansiella omfattning. Sannolikt kommer nuvarande miljöersättningar att förlängas ytterligare ett år men utgör då en del av första året i ett nytt program. Samtliga miljöersättningar kommer under 2014 att behöva ses över och anpassas till de villkor som kan komma att ställas pga. förgröning av gårdsstödet men framför allt beroende på den budget som programmet slutgiltigt kommer att få. En höjning av miljöersättningarna skulle då kunna uttradera utrymmet för andra angelägna satsningar under 2014.

Statsstödsnotifiering av ersättning till våtmarker med högre markvärde i södra Sverige

Högsta ersättningsnivå

Under detta kapitel anges också de ersättningsformer där maximalt tillåten ersättning i euro per hektar förekommer. Beroende på kronans växelkurs gentemot euron kan det tillåtna hektarvärdet även för våtmarker med högre markvärden i södra Sverige överskridas. För att slippa göra ett avdrag i de fall detta inträffar görs en statsstödsnotifiering även av detta stöd.

Dessutom rättas felskrivningar i befintlig text.

Ändring av programtexten

Dynamisk modell

Ingen ändring föreslås av programtexten kopplat till den dynamiska modellen.

Statsstödsnotifiering av ersättning till våtmarker med högre markvärde i södra Sverige

I de specifika fall då den ersättningsnivå som anges i förordningen överskrids har en notifiering såsom nationellt statsstöd gjorts. Detta gäller specifika och målinriktade ersättningar för att öka den biologiska mångfalden såsom lieslätter och skötsel av våtmarker (avsnitt 5.4.3.4), för att bevara värdefulla natur- och kulturmiljöer i jordbrukslandskapet och i renskötselområdena i norra Sverige (avsnitt 5.4.3.5) och för speciell markanvändning inom regionalt prioriterade ersättningar (avsnitt 5.4.3.6).

Kapitel i programmet: 5.4.3.4 Biologisk mångfald och kulturmiljövärden i betesmarker, slätterängar och våtmarker

Åtgärdskod: 214

Motiv till ändringen

Tabellen över ersättningar kompletteras avseende våtmarker med en fotnot om top-up notifiering för "Extra ersättning för inkomstförlust med avseende på skördebortfall". Fotnoten kompletteras med en särskild statsstödsblankett enligt kommissionens Förordning (EG) nr 794/2004 om genomförande av rådets förordning (EG) nr 659/1999 om tillämpningsföreskrifter för artikel 93 i EG-fördraget som bifogas programändringen.

Ändring av programtexten

Ersättning (utsnitt ur tabellen)

Våtmarker	8	Våtmark på åkermark*	4 000 kr/hektar (€ 444,4)
		Extra ersättning för inkomstförlust med avseende på skördebortfall [☐]	1 000 kr/hektar (€ 111,1)

[☐]Top-up notifiering.

Kapitel i programmet: 5.4.3.8 Minskade växtnäringsförluster från jordbruksmark

Åtgärdskod: 214

Motiv till ändringen

Under rubriken "Mål" finns ett felaktigt indikatorvärde kvar sedan förra programändringen då värdet i indikator Tabellen justerades. Detta korrigeras nu.

Ändring av programtexten

Mål

Målet med insatserna är att minska förlusterna av växtnäringsämnen från åkermark till vatten:

- A. Målet är att 180~~240~~ 000 hektar ska odlas med fånggröda och att 100 000 hektar ska vårbearbetas. Effekten av en sådan anslutning kommer att leda till att det vattenburna kväveläckaget från åkermarken minskar med ungefär 2 200 ton kväve per år.

Kapitel i programmet: 8 Nationell finansiering per axel

Motiv till ändringen

Beloppet i tabellen behöver höjas totalt och för åtgärd 214. För åtgärd 121 däremot kan beloppet sänkas.

För åtgärd 121 betalades fram till 2010 sammanlagt 584 728 kronor ut som ytterligare nationell finansiering. Från 2010 togs möjligheten till ytterligare nationell finansiering bort (se programmets fotnot) varför beloppet justeras till den nivån men med viss marginal inlagd för att kunna hantera eventuella ännu ej avgjorda överklaganden. För åtgärd 214 har den ytterligare totala nationella finansieringen för perioden angivits till 15 555 555 euro. T.o.m. stödår 2012 har hittills 18 423 633 euro betalats ut. Då ytterligare ett helt stödår ska finansieras, vilket med nuvarande kurs kostar c:a 3,5 mneuro (överskjutande svensk finansiering har legat runt 30 mn kr per år för åren 2010-2012). Sammanlagt skulle detta innebära en höjning med $2,9+3,5=6,4$ mneuro. Den notifiering av stöd till våtmarker med förhöjt markvärde som görs i denna programändring (avsnitt 5.4.3.3) beräknas inte medföra att beloppet ytterligare behöver höjas eftersom det belopp som hittills dragits av från utbetalningarna sammanlagt uppgår till 16 000 kronor.

Ändring av programtexten

Tabellvärdena justeras som en följd av de ökade utbetalningarna.

Tabell 11 Ytterligare nationell finansiering (artikel 16(f) i förordning (EG) Nr 1698/2005)**

	I euro, total period
Axel 1	
Åtgärd 121 ^{*1}	600 000 4 044 444

¹ Den nationella top-up ersättningen upphörde när förordning (EG) nr 1782/2003 upphävdes genom Rådets förordning (EG) nr 73/2009 av den 19 januari 2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitik och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare, om ändring av förordningarna (EG) nr 1290/2005, (EG) nr 247/2006 och (EG) nr 378/2007 samt om upphävande av förordning (EG) nr 1782/2003

Axel 2	
Åtgärd 214	21 955 555-15 555 555
TOTAL	22 555 555-19 599 999

* Den indikerade summan motsvarar 10 procent ytterligare tillåtet nationellt stöd för plantering av fleråriga energigrödor i enlighet med rådets förordning (EG) Nr 2012/2006.

** Växelkursen som används i de finansiella tabellerna i avsnitt 6, 7 och 8 är 9,0 kronor/euro.

Kapitel i programmet: 16.1 Tekniskt stöd

Motiv till ändringen

I enlighet med besked från kommissionen om att TA-medel för innevarande programperiod får användas för att bekosta ex ante utvärdering av det kommande landsbygdsprogrammet görs ett tillägg i listan över vilka utgifter som är stödberättigande för finansiering med tekniskt stöd.

Ändring av programtexten

Utgifter som är stödberättigande för finansiering med tekniskt stöd måste vara kopplat till förberedelser, hantering, gransknings- och urvalsprocessen, övervakning, utvärdering, informationsaktiviteter och kontroller av stöd inom programmet. Sådana utgifter kan omfatta:

- Utgifter kopplade till ex ante utvärderingen av landsbygdsprogram för perioden 2014 - 2020

Kapitel i programmet: Bilaga 17.6 till landsbygdsprogrammet: Tabellbilaga 6

Motiv till ändringen

Kommissionens revisorer har vid en revision av miljöersättningar och kompensationsbidrag i juni 2012 anmärkt på att de lagrum som anges i tabellen inte kontrolleras i enlighet med kraven i artikel 15 i förordning (EU) nr 65/2011. Kommissionen uppmanar därför Sverige att se över innehållet i tabellen samt att se till att utforma kontrollerna på ett sådant sätt att spårbarhet säkras mellan eventuell avvikelse och sanktion. Görs detta till kontrollsäsongen 2013 kommer ingen finansiell korrigerings utdömas.

Ändring av programtexten

På grund av den korta tid som finns tillgänglig att genomföra arbetet skickas inget förslag till förändringar ut innan Övervakningskommitténs möte. Arbetet med att se över tabellen pågår på Jordbruksverket och förslag till ändringar kommer att presenteras vid mötet.

Kapitel i programmet: 17.11 Bilaga 10 Finansiell fördelning - hälsokontrollen och den europeiska ekonomiska återhämtningsplanen: Tabellbilaga 6

Motiv till ändringen

Vid granskningen av den nationella strategin konstaterades att den tabell som visar den finansiella fördelningen av de modulerade medlen på hälsokontrollens olika utmaningar inte hade uppdaterats i programtexten. Detta görs nu så att tabellen i programmet och den nationella strategin stämmer överens.

Ändring av programtexten

Utmaning	Fördelning av modulerade medel, exkl. nationell medfinansiering för perioden 2010-2013		Procent av modulerade medel
	Miljoner kronor	Miljoner euro	
Insatser för att möta/mota klimatförändring	170,78 137,78	18,97 15,31	21,26 %
Produktion av förnybar energi	306,22	34,02	48 %
Förbättrad vattenkvalitet	119,62 185,62	13,29 20,62	29,19 %
Bevarande av biologisk mångfald	33,00	3,67 0	05 %
Omstrukturering av mjölksektorn	14,85	1,65	2 %
Totalt	644,47	71,60	100 %

Kapitel i programmet: 17.11.2 Fördelning av modulerade medel inom axel 2

Motiv till ändringen

Tabellen har inte uppdaterats efter den fördelning av medel till utmaningarna som faktiskt tillämpas utan speglar den fördelning som diskuterades tidigt i samband med hälsokontrollen. Den budgetförstärkning som tillfördes åtgärd 216 används enbart för insatser som syftar till att förbättra vattenkvaliteten.

Tabellen justeras därför för att visa detta.

Ändring av programtexten

Fördelning av modulerade medel per utmaning för perioden 2010-2013 inom axel 2, åtgärd 216 (inklusive svensk medfinansiering)						
	Klimat	Energi	Vattenkvalitet	Biologisk mångfald	Mjök	Totalt
<i>Anläggning av våtmarker</i>						

Miljoner kronor	27,30	0	41,796,4	27,30	0	96,4
Miljoner euro	3,0	0	4,610,7	3,0	0	10,7
<i>Anläggning av fosfordammar</i>						
Miljoner kronor	16,70	0	16,750,0	16,70	0	50,0
Miljoner euro	1,90	0	1,95,6	1,90	0	5,6
<i>Reglerbar dränering</i>						
Miljoner kronor	0	0	4,8	0	0	4,8
Miljoner euro	0	0	0,5	0	0	0,5
Totalt						
Miljoner kronor	44,0	0	63,215,2	44,0	0	151,2
Miljoner euro	4,90	0	7,016,8	4,90	0	16,8

Kapitel i programmet: Bilaga 17.12 till landsbygdsprogrammet: Åtgärder med dynamiska ersättningar

Motiv till ändringen

Rubriken justeras dels för att tabellen visar alla ersättningar, inte bara de med dynamisk ersättning dels för att tabellen utgör avsnitt 17.12 men bilaga 11. Tabellen kompletteras också med en ny läsanvisning.

Ändring av programtexten

~~Bilaga 17.12 Bilaga 11 till landsbygdsprogrammet: Åtgärder med dynamiska ersättningar~~ Ersättningsnivåer per år för samtliga miljöersättningar

Förklaring till avsnitt 17.12 Bilaga 11 till landsbygdsprogrammet: Ersättningsnivåer per år för samtliga miljöersättningar.

Kolumn 1; Kolumnen visar namnet på ersättningsformen.

Kolumn 2; Kolumnen talar om vilket geografiskt område som ersättningsnivån gäller inom.

Kolumn 3; I denna kolumn finns de ersättningsformer som aldrig fått ersättningsnivån omräknad. Ex natur- och kulturmiljöer och hotade husdjursraser.

Kolumn 4; I denna kolumn finns de ersättningsformer som omfattas av dynamiska modellen sedan programändring 6 2010. De brukare som tackade nej till rörlig

ersättning och som har ett åtagande med startår 2007, 2008 eller 2009 omfattas av tabellen.

Kolumn 5; I denna kolumn finns de ersättningsformer som omfattas av dynamiska modellen sedan programändring 9 2012. De brukare som tackade nej till rörlig ersättning 2012 och som har ett åtagande med startår 2010 eller 2011 omfattas av tabellen.

Det är bara betesmarker och slätterängar samt minskat kväveläckage som finns i denna kolumn.

Kolumn 6; I denna kolumn finns de ersättningsformer som omfattas av den dynamiska modellen för de brukare som tackat ja till rörlig ersättning, oavsett åtagandets startår eller vilket år ersättningsformen kom att omfattas av den dynamiska modellen.

Kolumn 7; I denna kolumn finns ersättningar som omfattas av den dynamiska modellen sedan 2010. Ersättningsnivån gäller för åtaganden med startår från 2010 och 2011 där ersättningsnivån höjdes 2010, men som inte höjdes 2012. Dvs. alla ersättningsformer med rörlig ersättning utom betesmarker och slätterängar och minskat kväveläckage.

Kolumn 8; I denna kolumn finns de fasta ersättningsnivåer som gäller för brukare med nya åtaganden från 2012 i de ersättningsformer som antingen 2010 eller 2012 räknats om och som därmed omfattas av den dynamiska modellen. De som inte räknats om finns i kolumn 3 (årlig ersättningsnivå, startår från och med 2007).

Regionalt prioriterade ersättningar

Kolumn 1; Kolumnen visar namnet på ersättningsformen.

Kolumn 2; Ej tillämbart på regionalt prioriterade ersättningar

Kolumn 3; I denna kolumn finns de ersättningsformer som aldrig fått ersättningsnivån omräknad. Dvs. samtliga utom "Miljöersättning för naturfrämjande insatser på åkermark eller för att minska växtnäring förluster från åkermark"

Kolumn 4; I denna kolumn finns de ersättningsformer som omfattas av dynamiska modellen sedan programändring 6 2010. De brukare som tackade nej till rörlig ersättning och som har ett åtagande med startår 2007, 2008 eller 2009 omfattas av tabellen.

Kolumn 5; Ej tillämbart på regionalt prioriterade ersättningar

Kolumn 6; I denna kolumn finns de ersättningsformer som omfattas av den dynamiska modellen för de brukare som tackat ja till rörlig ersättning, oavsett åtagandets startår.

Kolumn 7; I denna kolumn finns den ersättningsnivå som gäller från 2010 för ersättningar som omfattas av dynamisk modell. Dvs. endast "Miljöersättning för naturfrämjande insatser på åkermark eller för att minska växtnäring förluster från åkermark".

Kolumn 8; Ej tillämbart på regionalt prioriterade ersättningar

5. Finansiell plan

Påverkas inte av ändringen.

6. Förväntade effekter av ändringen

Se avsnitt 3.

7. Förhållande mellan ändringen och den nationella strategin

Programändringen föranleder ingen förändring i den nationella strategin

8. Finansiellt genomförande av ändringen

Programändringen påverkar inte de finansiella tabellerna i programmet.

9 Övervakningskommittén

Den övergripande inriktningen på programändringen diskuterades vid övervakningskommitténs möte i maj 2013. Vid övervakningskommitténs möte den 29 maj 2013 diskuterades programändringen i detalj och kommittén ...