

Promemoria
29 maj 2013

Landsbyggsdepartementet

**Förslag till ändring av Sveriges landsbygdsprogram för perioden
2007-2013**

Medlemsstat: *Sverige*

Programändring nr. 11

1. Godkänt program:

Landsbygdsprogram för Sverige 2007-2013
(Kommissionens beslut av den 28/VI/2007 om godkännande av landsbygdsprogrammet i Sverige för programperioden 2007-2013)

2. Rättslig grund för notifiering:

Artikel 6(1) (a) Förordning (EG) Nr 1974/2006

3. Skäl och motivering till ändringen

Syftet med programändringen är att justera de finansiella tabellerna. Detta är det sista tillfället i denna programperiod att ändra finansieringsandelarna och därmed säkerställa att den totala programbudgeten utnyttjas på så sätt att målen med programmet uppnås.

Samtidigt minskas den nationella medfinansieringen av programmet med 170 miljoner kronor i enlighet med en överenskommelse från mars 2011 mellan Finansdepartementet och Statsrådsberedningen.

Ändringen ska träda i kraft före 16 oktober år 2013. Mot bakgrund av detta föreslår regeringen följande:

4. Beskrivning av föreslagna ändringar och ändrade programtexter

Inga förändringar föreslås i texterna. Samtliga ändringar som görs rör de finansiella tabellerna

Sänkt nationell medfinansiering

Enligt den överenskommelse som finns mellan Landsbygdsdepartementet och Finansdepartementet ska en del av den sanktion som blev resultatet av revisionen i Sverige rörande blockdatabasen och definitionen av betesmark under 2005-2007 och 2008 finansieras med pengar ur Landsbygdsprogrammet.

Valet av åtgärder och belopp görs utifrån syftet att så långt som möjligt minimera att neddragningen får konsekvenser för verksamhet som är inplanerad eller in-tecknad. Detta är möjligt genom att utnyttja det s.k. återflödet, d.v.s. det faktum att det frigörs medel på beslut och åtaganden som inte fullföljs eller som blivit billigare än beräknat. Jordbruksverket gör löpande analyser av återflödet och underlaget hämtas ur det administrativa systemet. En del av dessa medel kommer nu att, istället för att ingå i den centrala pott för avrop som Jordbruksverket har för avsikt att skapa fr.o.m. den 1 september 2013, utnyttjas för att betala sanktionen.

Det sammanlagda minskningsbeloppet på 170 miljoner kronor fördelas ut på åtgärder inom axel 1, 2 och 3. Beloppen per åtgärd redovisas nedan. Dessutom överförs medel till TA.

Projekt och företagsstöd inom axel 1 och 3

Åtgärd 111 Kompetensutveckling axel 1: 75 miljoner kronor

Åtgärd 331 Kompetensutveckling axel 3: 22 miljoner kronor

Åtgärd 312 Mikroföretag: 17 miljoner kronor

Åtgärd 313 Turism: 15 miljoner kronor

Åtgärd 341 Förberedelse och genomförande av lokala utvecklingsplaner: 500 000 kronor flyttas till TA-budgeten

Motivering

Generellt gäller att denna typ av åtgärder historiskt sett uppvisat ett relativt stort återflöde. Åtgärder för att säkerställa ett effektivt utnyttjande av programmets medel har löpande vidtagits, bl.a. i form av informationsinsatser och handlingsplaner riktade till länsstyrelserna. En försiktig bedömning är dock att ett återflöde enligt ovan är sannolikt.

Åtgärd 341 användes i början av programperioden 2007-2013 för att underlätta införandet av Leader (axel 4) inför att de lokala strategierna skulle godkännas. Kvarvarande medel behövs inte längre inom den berörda åtgärden. Pengar överförs därför till TA-budgeten för att det under hösten 2013 ska kunna genomföras centralt koordinerade insatser för att underlätta införandet av Community Led Local Development (CLLD) inför programperioden 2014-2020.

Miljöåtgärder inom axel 2

Åtgärd 214 Regionalt prioriterade ersättningar (Utvald miljö) – miljöersättningar: 15 miljoner kronor

Åtgärd 216 Regionalt prioriterade ersättningar (Utvald miljö) – miljöinvesteringar: 7,5 miljoner kronor

Åtgärd 227 Skogliga åtgärder – miljöåtgärder: 18,5 miljoner kronor

Motivering

Generellt gäller att ansökningarna varit förhållandevis få vilket visat sig i ett relativt sett lågt budgetutnyttjande hittills under programperioden. Åtgärder har vidtagits för att öka intresset för insatserna, bl.a. överfördes i programändring 9 hösten 2011 20 miljoner kronor till åtgärd 111 för riktad marknadsföring av insatserna inom de regionalt prioriterade ersättningarna.

Jordbruksverket och länsstyrelserna har också genomfört flera olika typer av informationsinsatser. Rådgivning har genomförts i flera olika former: som

gemensamma kursdagar i fält och i sal, som enskilda rådgivningar i fält samt riktade utskick eller besök hos lantbrukare. I något län har ett nytt grepp testats där man med hjälp av bl.a. radioreklam samt annonser i lokalpressen spridit information om miljönyttan och sökbara stöd. Vidare har flera länsstyrelser arbetat med sina webbsidor för att information om exempelvis våtmarker och betesmarker ska bli mer användarvänlig.

Skogsstyrelsen har bedrivit rådgivningsprojekt som erbjuder skogsägare fri rådgivning avseende lämpliga skötselåtgärder för att bevara, utveckla och restaurera miljövärden (inkl. kulturmiljö- och sociala värden) samt lämpliga metoder för att nyanlägga eller återskapa ädellövskog på fastigheterna. Riktade utskick med erbjudande om fri rådgivning kring åtgärder och information om stöd har gått ut till vissa grupper av skogsägare. Information har också spridits vid olika typer av aktiviteter, som t.ex. skogsdagar och skogskvällar.

Trots de insatser som gjorts för att öka intresset för åtgärderna 214, 216 och 227 är bedömningen att det inte kommer att finnas tid att utnyttja medlen innan programperioden är slut.

Justering av finansieringsandel

I programändring 10 sänktes den tillämpliga finansieringsandelen (med finansieringsandel avses i det följande EU:s finansieringsandel) för axel 1, 2 och 3. Framför allt berodde sänkningen på den ökning (tekniska justering) som gjordes av programmets nationella finansiering. Ökningen påverkade framför allt axel 2 med sänkt finansieringsandel från 47,5 % till 45,41 % för perioden.

Grunden för beräkningen av den *tillämpliga* finansieringsandelen för den återstående programperioden var vid detta tillfälle utfall t o m 2011 enligt Kommissionens sammanställning. Den tillämpliga finansieringsandelen sänktes till 43,7 % för att kompensera för att den tidigare legat för högt.

Utbetalningen av miljöersättningarna och LFA för stödåret 2012 gjordes innan programändring 10 godkändes och den lägre finansieringsandelen hann därför inte tillämpas. Tidsmässigt uppstod därmed ett glapp som måste kompenseras genom en ytterligare sänkning av den tillämpliga finansieringsandelen nu, då det bara är utbetalningar för stödåret 2013 kvar i denna programperiod.

Beslut om denna ytterligare sänkning av den tillämpliga finansieringsandelen måste fattas av kommissionen före den 16 oktober, då kommissionens budgetår sträcker sig från 16 oktober till 15 oktober. Om detta inte görs kommer EU:s finansieringsandel respektive den nationella finansieringsandelen fortsätta förbrukas i otakt, med resultat att Sverige inte kommer att utnyttja nationellt tilldelade medel optimalt.

5. Finansiell plan

Se nedan, kapitel 8 i denna pm.

6. Förväntade effekter av ändringen

Ändringen innebär att sannolikheten för att fullfölja landsbygdsprogrammet 2007-2013 enligt regeringens beslut om programmet ökar.

7. Förhållande mellan ändringen och den nationella strategin

Den nationella strategin påverkas inte.

8. Finansiellt genomförande av ändringen

Tabell 1. Budgetförändringar i programmet

Åtgärdskod	Åtgärdsnamn	Budgetändring, mnkr
Axel 1		-75
111	Kompetensutveckling	-75
Axel 2		-41
214	Miljöersättningar	-15
216	Icke produktiva investeringar	-7,5
227	Icke produktiva investeringar - skog	-18,5
Axel 3		-54,5
312	Mikroföretag	-17
313	Turism	-15
331	Utbildning och information	-22
341	Förberedelse och genomförande av lokala utvecklingsplaner	-0,5
TA		+0,5
511	Tekniskt stöd	+0,5
Totalt		-170

Ovanstående finansiella förändringar påverkar programmets axelbalans, främst genom att axel 1, axel 2 och axel 3 minskar något.

I tabell 2 i nedan redovisas hur axelbalansen i programmet ändras.

Tabell 2. Budgetfördelning

	Budgetfördelning innan ändring		Budgetfördelning efter programändring	
	Av totala budgeten, %	Av EJFLU, %	Av totala budgeten, %	Av EJFLU, %
Axel 1	15,24	17,01	15,11	17,01
Axel 2	64,06	63,84	64,24	63,84
Axel 3	11,42	10,47	11,32	10,47
Axel 4	6,24	5,40	6,26	5,40
TA-medel	3,04	3,29	3,05	3,29

Bilaga 9b

Tabell 6.2 enligt förordning (EG) nr 1974/2006 Finansieringsplan efter axel (i euro, hela perioden)

Icke konvergensområden			
Axel	Summa offentliga utgifter	EJFLU:s bidragsnivå	EJFLU:s bidrag
1 Att förbättra konkurrenskraften inom jord- och skogsbruket	586 634 633 578 298 300	-49,15 49,86 %	288 325 100
2 Att förbättra miljön och landsbygden	2 658 312 795 2 653 757 239	-45,41 45,49 %	1 207 174 793
3 Livskvalitet och diversifierad ekonomi på landsbygden	434 800 391 428 744 835	-38,67 39,21 %	-168 132 664 168 107 661
4 Leader	263 871 833	40,00%	105 548 733
Tekniskt stöd	128 629 187 128 684 743		64 166 667 64 191 667
Summa	4 072 245 839 4 053 356 950	-45,02 45,23 %	1 833 347 954

Formaterat: Avstånd Före: 12 pt, efter: 12 pt

Extra medel från artikel 69.5a i förordning (EG) nr 1698/2005 – icke-konvergensregioner (modulering och ekonomiska återhämtningsplanen genom beslut 2009/545/EG och överföring outnyttjade medel från pelare 1)			
	Summa offentliga utgifter	EJFLU:s bidragsnivå	EJFLU:s bidrag
1 Att förbättra konkurrenskraften inom jord- och skogsbruket	58 444 444	75,00%	43 833 333
2 Att förbättra miljön och landsbygden	52 800 000	75,00%	39 600 000
3 Livskvalitet och diversifierad ekonomi på landsbygden	48 374 223	75,00%	36 280 667
4 Leader	0		0
Tekniskt stöd	0		0
Summa	159 618 667	75,00%	119 714 000 ¹

Formaterat: Avstånd Före: 12 pt, efter: 12 pt

¹ I denna summa utgörs 71 600 000 euro (644 400 000 kronor) av medel som tillkommer via modulering, 27 000 000 euro (243 000 000 kronor) medel som tillkommer genom att outnyttjade medel från pelare 1 tillförs landsbygdsprogrammet och 21 114 000 euro (190 026 000 kronor) medel som tillförs via den europeiska ekonomiska återhämtningsplanen.

Total			
Axel	Summa offentliga utgifter	EJFLU:s bidragsnivå	EJFLU:s bidrag
1 Att förbättra konkurrenskraften inom jord- och skogsbruket	-645 076 077 636 742 744	-51,49% 52,17 %	332 158 433
2 Att förbättra miljön och landsbygden	-2 711 112 795 2 706 557 239	-45,99% 46,06 %	1 246 774 793
3 Livskvalitet och diversifierad ekonomi på landsbygden	-483 174 614 477 119 058	-42,31% 42,84 %	-204 413 328 204 391 844
4 Leader	263 871 833	40,00%	105 548 733
Tekniskt stöd	-128 629 187 128 684 743	49,88%	-64 166 667 64 188 151
Summa	-4 231 864 506 4 212 975 617	-46,15% 46,36 %	1 953 061 954

Bilaga 9d

Tabell 7 enligt förordning (EG) nr 1974/2006 Preliminär fördelning av landsbygdsutvecklingsåtgärder (i euro, hela perioden)

Axel /åtgärd	EJFLU:s bidrag	Summa offentliga utgifter	Privata utgifter	Sammanlagda kostnader
111 Yrkesutbildning och information	-120 657 421 117 849 840	-226 440 257 218 106 924	16 290 448	242 730 705
112 Startstöd för unga jordbrukare	-18 889 016 19 161 209	38 431 945	281 111 109	319 543 054
113 Förtidspension	0	0	0	0
114 Anlitande av rådgivningstjänster	0	0	0	0
115 Inrättande av företagslednings-, avbytar- och rådgivningstjänster	0	0	0	0
121 Modernisering av jordbruksföretag	-163 591 440 165 708 640	321 158 111	740 380 093	1 061 538 204
122 Högre ekonomiskt värde i skog		0		0
123 Högre värde i jord- och skogsbruksprodukter	-24 290 137 24 640 160	49 421 166	114 592 592	164 013 758
124 Samarbete om utveckling av nya produkter	-1 714 763 1 739 473	3 488 889	2 325 926	5 814 815
125 Infrastruktur som är av betydelse för utveckling och anpassning [...]	-3 015 656 3 059 111	6 135 709	6 133 334	12 269 043
126 Återställa jordbrukets produktionspotential	0	0	0	0
131 Normer som ska uppfyllas enligt gemenskapslagstiftningen	0	0	0	0
132 Jordbrukares deltagande i kvalitetssystem för livsmedel	0	0	0	0

133 Information och marknadsföring	0	0	0	0
141 Delvis självförsörjande jordbruksföretag	0	0	0	0
142 Producentgrupper	0	0	0	0
144 Jordbruksföretag som genomgår omstrukturering till följd av en reform av en gemensam organisation av marknaden	0	0	0	0
Summa axel 1	332 158 433	-645 076 077 <u>636 742 744</u>	1 160 833 502	1 805 909 579

211 Stöd för naturbetingade svårigheter, för jordbrukare i bergsområden	0	0	0	0
212 Stöd för jordbrukare i områden som inte är bergsområden men där det finns andra svårigheter	-266 404 509 <u>266 861 831</u>	586 647 865	0	586 647 865
213 Natura 2000-stöd och stöd som är kopplat till direktiv 2000/60/EG	0	0	0	0
214 Stöd för miljövänligt jordbruk	-912 604 901 <u>913 367 015</u>	-1 986 185 552 <u>1 984 518 885</u>	0	1 986 185 552
215 Stöd för djurens välbefinnande	-9 082 263 <u>9 097 854</u>	20 000 000	0	20 000 000
216 Icke-produktiva investeringar	-45 787 005 <u>45 464 898</u>	-89 880 916 <u>89 047 583</u>	35 920 000	125 800 916
221 Första beskogning av jordbruksmark	0	0	0	0

222 Första införande av agri-silvo-pastorala brukningssystem [...]	0	0	0	0
223 Första beskogning av annan mark än jordbruksmark	0	0	0	0
224 Natura 2000-stöd	0	0	0	0
225 Stöd för miljövänligt skogsbruk	0	0	0	0
226 Restaurering av skogstillståndet och införande av förebyggande åtgärder	0	0	0	0
227 Icke-produktiva investeringar	-12 896 415 11 983 196	-28 398 462 26 342 906	42 584 005	70 982 467
Summa axel 2	1 246 774 793	-2 711 112 795 2 706 557 239	78 504 005	2 789 616 800

311 Diversifiering till annan verksamhet än jordbruk	-36 029 644 36 368 225	78 350 702	99 032 323	177 383 025
312 Etablering och utveckling av företag	-36 481 200 36 204 448	90 166 668 88 277 779	114 757 574	204 924 242
313 Främjande av turismverksamhet	-26 909 730 26 632 813	-69 590 056 67 923 389	88 412 121	158 002 177
321 Grundläggande tjänster för ekonomin och befolkningen på landsbygden	-76 182 855 76 953 506	170 563 112	92 134 586	262 697 698
322 Förnyelse och utveckling av byarna	-5 470 637 5 547 195	14 147 372	2 496 079	16 643 451
323 Bevarande och uppgradering av natur- och kulturarvet på landsbygden	-5 113 418 5 184 672	13 222 806	16 828 283	30 051 089

331 Utbildning och information	-17 581 692 <u>16 869 268</u>	-45 467 234 <u>43 022 787</u>	7 944 944	53 412 175
341 Kompetensutvecklings- och informationsinsatser för förberedelse och genomförande	-644 482 <u>631 718</u>	1 666 667 <u>1 611 111</u>	294 118	1 960 785
Summa axel 3	204 413 328 <u>204 391 844</u>	-483 174 614 <u>477 119 058</u>	421 900 028	905 074 642
411 Genomföra lokala utvecklingsstrategier. Konkurrenskraft	4 443 414	11 108 535	4 759 847	15 868 382
412 Genomföra lokala utvecklingsstrategier. Markförvaltning och miljö	20 723 714	51 809 285	22 199 532	74 008 817
413 Genomföra lokala utvecklingsstrategier. Livskvalitet	54 827 415	137 068 538	58 731 893	195 800 431
421 Genomföra samarbetsprojekt	4 444 444	11 111 110	4 760 951	15 872 061
431 Driva den lokala aktionsgruppen, satsa på kompetensutveckling [...]	21 109 746	52 774 365	0	52 774 365
Summa axel 4	105 548 733	263 871 833	90 452 223	354 324 056
511 Tekniskt stöd	64 166 667 <u>64 188 151</u>	-128 629 187 <u>128 684 743</u>	0	128 629 187
Summa TA	64 166 667 <u>64 188 151</u>	-128 629 187 <u>128 684 743</u>	0	128 629 187
Totalsumma	1 953 061 954	-4 231 864 506 <u>4 212 975 617</u>	1 751 689 758	5 983 554 264

9 Övervakningskommittén

Vid övervakningskommitténs möte den 29 maj 2013 diskuterades programändringen i detalj och kommittén tillstyrkte då ändringsförslaget. //Den sista meningen kan komma att ändras beroende på hur behandlingen i ÖK utfaller.//