



Nyhetsbrev projekt ELOF – djurskyddskontroller mm

*Det här nyhetsbrevet riktar sig till dig på kommunen som, på ett eller annat sätt, berörs av att länsstyrelserna tar över kommunernas ansvar för **kontroller av djurskydd och foder i primär produktion** vid årsskiftet. (Liknande information skickas även till länsstyrelserna m fl aktörer.)*

*Avsändare är projektet ELOF (**Enkel och likvärdig offentlig kontroll**) som arbetar med överflyttningen av offentliga kontroller av djurskydd och foder i primärproduktionen från kommunerna till länsstyrelserna.*

Nästa nyhetsbrev från ELOF kommer i slutet på oktober.

Projekt ELOF

ELOF är ett myndighetsövergripande projekt där Jordbruksverket och länsstyrelserna arbetar tillsammans för att skapa förutsättningar för att offentliga kontroller av djurskydd samt foder i primärproduktionen ska bli effektiva, likvärdiga, rättssäkra och riskbaserade. Även Sveriges kommuner och landsting samt representanter från kommunerna deltar i projektet. Den nya organisationen och de hjälpmedel som projektet tar fram ska även underlätta styrning, samordning och uppföljning av kontrollerna.

Projektet ska bland annat stödja länsstyrelser och kommuner så att nödvändig information kan föras över till länsstyrelserna. Projektet ska ta fram hjälpmedel som vägledning, beslutsmallar och IT-stöd i form av djurskyddskontrollregister, djurförbudsregister och ärendehanteringssystem för de kontroller som flyttas till länsstyrelsen.

Kontaktperson: *Lina Andersson*, huvudprojektledare, Jordbruksverket, lina.andersson@sjv.se, 036-15 61 67.

Information och utbildning för djurskyddsinspektörerna 25-26 november

En särskild arbetsgrupp inom projektet ELOF ansvarar för implementering, d v s information, utbildning och stöd till dem som ska arbeta med djurskyddskontrollerna.

En större planerad aktivitet är den utbildning som genomförs 25-26 november i Stockholm, se separat inbjudan. Då kommer Jordbruksverket och länsstyrelserna att informera om projektet ELOF och gå igenom det kommande arbetssättet, de juridiska vägledningarna, kontrollpunkterna med instruktioner, definitioner och begrepp samt hur det är tänkt att IT-systemen ska se ut. Länsstyrelserna och kommunerna uppmanas att försöka se till att blivande djurskyddsinspektörer går utbildningen eftersom det kommer att underlätta övertagandet av de nya uppgifterna.

Kontaktperson: *Inger Jonsson-Furby*, personalchef, Länsstyrelsen i Västerbottens län, inger.jonsson-furby@ac.lst.se, 090-10 70 00.



Framtida utvärdering av kontrollerna

I delprojektet *metod för att mäta kvalitet och effektivitet av offentlig kontroll av djurskydd* analyseras viktiga nyckeltal i kontrollarbetet som kan ligga till grund för en utvärdering av kontrollerna. Det är viktigt att vissa specificerade relevanta detaljer i kontrollerna blir så väl beskrivna att de verkligen blir kontrollerade och dokumenterade. Endast då kan man följa upp att de specifika detaljerna har blivit beaktade, och vid behov åtgärdade, och på så sätt utvärdera kvalitet och effektivitet i kontrollarbetet. Arbetsgruppen har precis startat sitt arbete och ska sammanställa ett första förslag i slutet av september.

Kontaktperson: Anders Norling, länsveterinär, Länsstyrelsen i Jämtland, anders.norling@z.lst.se, 063-14 61 66.

Juridisk vägledning djurskydd

En juridisk vägledning för djurskyddet har arbetats fram av länsstyrelserna tillsammans med Jordbruksverket. Vägledningen innehåller viktiga begrepp och definitioner samt en beskrivning av de bestämmelser som reglerar kontrollverksamheten. Vägledningen ska fungera som ett stöd då det dyker upp frågor om till exempel tillstånd, godkännanden, bristande efterlevnad och åtalsanmälan. Vägledningen ökar också möjligheten att arbetet bedrivs så lika som möjligt på de olika länsstyrelserna. En liknande vägledning planeras även för den praktiska hanteringen av kontrollverksamheten ute hos djurhållarna.

Kontaktpersoner:

Per Almström, chefsjurist, Länsstyrelsen i Skåne län, Per.Almstrom@m.lst.se, 040-25 20 29.

Malin Axelsson, djurskyddsinspektör på Jordbruksverket, malin.axelsson@sjv.se, 036-15 61 51

Juridisk vägledning foder

Jordbruksverket har tagit fram en juridisk vägledning för foder. Den innehåller viktiga begrepp och definitioner samt en beskrivning av de bestämmelser som reglerar kontrollverksamheten. Vägledningen ska fungera som ett stöd för inspektörerna då det dyker upp frågor om till exempel brister och åtalsanmälan. Den ökar också möjligheten att arbetet bedrivs så lika som möjligt på de olika länsstyrelserna.

Kontaktperson: Sofie Gredegård, handläggare på Jordbruksverket, sofie.gredegard@sjv.se, 036-15 51 28

Dokumentmallar foder

Jordbruksverket utformar ett antal dokumentmallar om foder. De ska fungera som stöd för inspektörerna och kontrollverksamheten när man till exempel hittar brister, behöver hjälp av polisen eller beslutar om föreläggande. Dokumentmallarna ökar också möjligheten att arbetet bedrivs så lika som möjligt på de olika länsstyrelserna.

Kontaktperson: Sofie Gredegård, handläggare på Jordbruksverket, sofie.gredegard@sjv.se, 036-15 51 28

Överföring av information från kommunerna till länsstyrelserna

I ELOF:s delprojekt om *information från kommunerna* utreds vilka uppgifter som länsstyrelserna behöver få från kommunerna för att kunna genomföra djurskyddskontrollerna.

Kommunerna har samlat fakta om kontrollobjekten på olika sätt och med olika detaljeringsgrad. Länsstyrelserna behöver grundläggande uppgifter till de nya registren för att få en bra bild av objektens karaktär. Det handlar till exempel om namn och adresser, djuren i fråga och några andra specifika uppgifter. Utöver detta måste länsstyrelserna dessutom få tillräckligt mycket information om kommunernas arbete med respektive objekt för att kunna utarbeta en riskbaserad kontrollplanering. Länsstyrelserna måste få veta vilka objekt som har gällande beslut om åtgärder och vilka objekt som har mer än enstaka beslut om förelägganden sedan 2003 då en sådan situation blev grund för djurförbudsprövning. Däremot behöver inte länsstyrelsen få alla protokoll, rapporter och dagboksanteckning om tillsyn.

Excel-mallar för uppgifterna till registret levereras till länsstyrelserna *den 15 oktober*, se vidare under avsnitt Djurskyddskontrollregister. Under hösten ska uppgifterna föras över i dessa mallar.

Kontaktperson: Anders Norling, länsveterinär, Jämtland, anders.norling@z.lst.se, 063-14 61 66.

IT-stöd, dokumentmallar och kontrollpunktlistor för djurskyddskontroller

I augusti blev projektets IT-förstudie klar. Den har tagit fram underlag för en detaljerad genomförandeplan och projektdirektiv för uppbyggnaden av IT-system. Underlaget består bland annat av en verksamhetsanalys (processmodell) och en kravanalys som tillsammans ger en bild av hur omfattande handläggarstödet behöver vara.

Mer detaljerade kravanalysen kommer att göras under hösten 2008 och våren 2009.

De olika IT-stöden planeras bli färdiga vid olika tidpunkter:

- 1 januari 2009 - djurskyddskontrollregister
- 1 april 2009 – ärendehanteringssystem med dokumentmallar och kontrollpunktlistor
- 1 juli 2009 – djurförbudsregister

Kontaktpersoner IT:

Charlotte Jonsson, IT-projektledare, charlotte.jonsson@sjv.se, 036-15 63 44.

Sten-Åke Gustafsson, Länsstyrelsen i Västra Götalands län, sten-ake.gustafsson@o.lst.se, 031-60 52 82.

Kontaktpersoner kravanalys:

Ulf Lövdahl, länsveterinär, Västra Götaland, ulf.lovdahl@o.lst.se, 0501-60 58 49.

Malin Axelsson, djurskyddsinspektör på Jordbruksverket, malin.axelsson@sjv.se, 036-15 61 51

Kontaktperson dokumentmallar djurskydd:

Malin Axelsson, djurskyddsinspektör på Jordbruksverket, malin.axelsson@sjv.se, 036-15 61 51

Kontaktperson kontrollpunktlistor djurskydd:

Malin Engdahl, kontrollchef på Jordbruksverket, malin.engdahl@sjv.se, 036-15 52 27



Djurförbudsregister

Djurförbudsregistret ska fungera som ett nationellt register där alla länsstyrelser kommer att ha möjlighet att ta del av uppgifter om personer som innehar förbud att ha hand om djur. Adressuppgifter kommer att uppdateras automatiskt genom en koppling till folkbokföringen. På detta sätt kan en länsstyrelse se när en person som har djurförbud flyttar till eller från länet.

För att få upprätta ett djurförbudsregister krävs en ändring av djurskyddslagen. Denna lagändring är på gång och beräknas träda i kraft 1 juli 2009. När lagändringen träder i kraft ska djurförbudsregistret vara klart för driftsättning. I dagsläget är förslaget att djurförbudsregistret beläggs med absolut sekretess, vilket innebär att uppgifter från registret inte får lämnas ut till obehöriga.

Så snart djurförbudsregistret driftsätts ska alla länsstyrelser lägga in uppgifter om personer som omfattas av ett beslut om förbud att ha hand om djur.

Djurskyddskontrollregister

Djurskyddskontrollregistret ska tas i drift redan kring årsskiftet 2008/2009 och kommer alltså att finnas tillgängligt så snart länsstyrelserna påbörjar sitt arbete med offentliga djurskyddskontroller. Uppgifter från Jordbruksverkets befintliga register kommer automatiskt att föras in i registret. Från den 1/1 2009 handlar det om Produktionsplatsregistret, Centrala nötkreatursregistret (CDB), grisregistret samt registret för får och get. Den 1/7 räknar Jordbruksverket med att även registeruppgifter om värphöns och fjäderfä, slakterier och transportörer kommer att finnas i registret. En lag som möjliggör full användning av djurskyddskontrollregistret beräknas träda i kraft den 1/7 2009.

Den 15 oktober 2008 är excel-mallen för uppgifter från kommunernas register om respektive djurhållning klar. Denna fil kommer att skickas till alla länsstyrelser. Från denna fil kan uppgifterna automatiskt läsas in i djurskyddskontrollregistret så snart detta är i drift. Uppgifter om kontrollobjekt som finns i Jordbruksverkets befintliga register behöver naturligtvis inte läggas över från kommunernas register. Till excelfilen kommer det att finnas en tydlig instruktion om vad som ska registreras i respektive kolumn (namn, adress, organisationsnummer m.m.) samt vilka typer av kontrollobjekt som behöver eller inte behöver föras över från kommunernas register.

Ärendehanteringssystem

1 april 2009 ska det finnas ett ärendehanteringssystem tillgängligt för handläggning av djurskyddskontrollärenden. I systemet kommer det att finnas underlag till dokumentmallar till exempel som stöd vid utformningen av beslut enligt 26, 29, 32 §§ djurskyddslagen och anmälan om misstanke om brott.

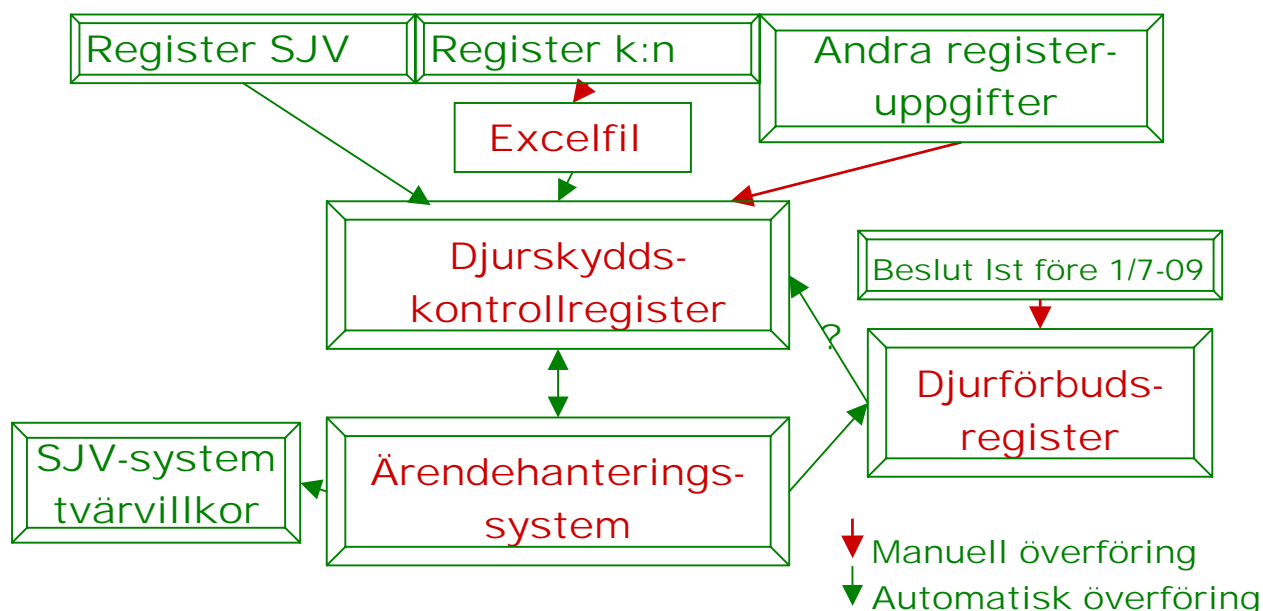
Det kommer också att finnas kontrollpunktlistor som ska fyllas i under inspektion för senare manuell inmatning i ärendehanteringssystemet. På detta sätt kommer kontrollresultaten in i systemet. Om avvikelser har framkommit som rör tvärvillkor kommer ärendehanterings-

systemet automatiskt att föra över denna information till Jordbruksverkets system för tvärvillkor som är direkt kopplat till stödsystemen där eventuella avdrag sker.

Vissa uppgifter som läggs in i ärendehanteringssystemet kommer eventuellt automatiskt att läggas in i djurskyddskontrollregistret. Det kan vara kontrolldatum och information om fattade beslut.

Ärendehanteringssystemet kommer *inte* att innehålla funktioner för riskklassificering och uttag av statistik 1 april 2009. Dessa moduler kommer att byggas senare.

Schematisk bild över IT-system för djurskyddskontroller (rött = byggs inom projekt ELOF)



Länsstyrelsernas förberedelser - organisation och personal

Varje länsstyrelse väljer själv hur man ska organisera sig för att hantera de nya kontrolluppgifterna. En presentation av hur de olika länsstyrelserna avser att organisera sin nya verksamhet kommer så snart samtliga länsstyrelser redovisat sina planer. I dagsläget ser de flesta ut att kombinera djurskyddskontrollerna med veterinärfunktionen, men var och hur den funktionen är placerad i organisationen varierar mellan länsstyrelserna.

De djurskyddsinspektörer som omfattas av, och ser ut att komma att tacka ja till, verksamhetsövergång från kommun till länsstyrelse ser tillsammans ut att komma att täcka endast delar av det totala personalbehovet. Länen i södra Sverige kommer förmodligen att täcka sina behov via verksamhetsövergångar medan däremot flera norrlandslän kommer att behöva rekrytera. Gemensamt funderar länsstyrelserna på hur de kan säkerställa att det



Länsstyrelserna



Projekt ELOF
Nr 1, sep 2008

kommer att finnas den kompetens de behöver. De flesta länsstyrelser har haft informationsmöten med berörda på kommunerna och börjat erbjuda verksamhetsövergång. Rekryteringsannonsering för tjänster som inte besätts med hjälp av verksamhetsövergång kan påbörjas i månadsskiftet september/oktober och varje länsstyrelse kommer att annonsera var för sig. Målet är vara att vara klar med all bemanning 1 mars, 2009.

Kontaktperson: *Inger Jonsson-Furby*, personalchef, Länsstyrelsen i Västerbottens län, inger.jonsson-furby@ac.lst.se, 090-10 70 00.

Nästa nyhetsbrev om projekt ELOF kommer i slutet på oktober.

Kontaktpersoner:

Lina Andersson, huvudprojektledare ELOF, Jordbruksverket, lina.andersson@sjv.se 036-15 61 67 och *Jessica Sandqvist*, informationschef, Länsstyrelsen i Norrbottens län, 0920-960 25, jessica.sandqvist@bd.lst.se.