

Nyhetsbrev projekt ELOF – djurskyddskontroller m m

*Det här nyhetsbrevet riktar sig till dig som, på ett eller annat sätt, berörs av att länsstyrelsen tar över kommunernas ansvar för **kontroller av djurskydd och foder i primär produktion** vid årsskiftet.*

Nyhetsbrev skickas till berörda på länsstyrelser, kommuner och Jordbruksverket.

Avsändare är projektet ELOF (Enkel och likvärdig offentlig kontroll) som arbetar med överflyttningen av offentliga kontroller av djurskydd samt foder i primärproduktionen från kommunerna till länsstyrelserna.

Nästa nyhetsbrev från ELOF kommer i slutet på november.

Information och utbildning för djurskyddsinspektörer m.fl. 25-26 november

Vi börjar med att påminna om den första utbildningen för länsstyrelsernas blivande djurskyddsinspektörer, m.fl. berörda, som genomförs 25-26 november i Stockholm. Sista anmälningdag är 27 oktober.

Utbildningen innehåller information om projektet ELOF, kommande arbetssätt, juridiska vägledningar, checklistor med instruktioner för operativ kontroll, definitioner och begrepp samt hur det är tänkt att IT-systemen ska se ut. Länsstyrelserna och kommunerna uppmanas att se till att de som ska arbeta med dessa frågor efter årsskiftet ges möjlighet att delta i utbildningen. Inbjudan har även skickats till Sveriges alla kommuner.

Diverse underlag kommer att skickas ut till dem som anmält sig inför utbildningen.

Kontaktperson: *Inger Jonsson-Furby*, personalchef, Länsstyrelsen i Västerbottens län, inger.jonsson-furby@ac.lst.se, 090-10 70 00.



Överföring av information från kommunerna till länsstyrelserna

Det är många uppgifter och handlingar som länsstyrelserna behöver från kommunerna för att kunna ta över ansvaret för kontrollerna av djurskydd samt foder och livsmedel i primärproduktionen. I ett särskilt dokument (se länk nedan) beskrivs i detalj vilka handlingar som behövs. Det handlar om öppna ärenden, föreläggande – och förbudsbeslut fattade enligt 26 § djurskyddslagen sedan den 1/1 2003, gällande tillstånd med stöd av 16 § djurskyddslagen samt senaste kontrollrapporten för varje kontrollobjekt för kontroller utförda sedan den 1/1 2003. Utöver det kommer information om kontrollobjekt att samlas in från kommunerna och föras in i en excelfil som tagits fram inom projekt ELOF.

Jordbruksverket kommer att distribuera en excelfil (filstruktur) till respektive länsstyrelse. Filen kommer att innehålla uppgifter om de platser/djurhållare som håller djurslagen nöt, får, get och gris enligt Jordbruksverkets produktionsplatsregister. Syftet med filen är att kunna identifiera och fylla djurskyddskontrollregistret med de kontrollobjekt som finns inom respektive län. Uppgifterna från Jordbruksverkets produktionsplatsregister kommer att vara inlagda i filen. Respektive länsstyrelse får fylla på de övriga uppgifter som definierats i filstrukturen.

I slutet av den här veckan kommer excelfilen med instruktion att skickas till den kontaktperson som respektive länsstyrelse utsett. Jordbruksverket vill ha en tillbaka en ifylld fil *senast den 1 december* från respektive länsstyrelse.

Det är länsstyrelsernas ansvar att komplettera registren med material från kommunerna. Vill det sig väl kan det innebära att kommuner bistår länsstyrelsen och låter sina inspektörer göra arbetet, hemma i kommunen eller på länsstyrelsen. Annars får länsstyrelsen göra arbetet, sedan kommunen har lämnat de uppgifter som finns, på det sätt som är möjligt. Från projektets sida vill vi understryka såväl kommuners som länsstyrelser myndighetsansvar och skyldighet att underlätta så att uppgifterna utförs på ett bra sätt. Vi vädjar om hög grad av samarbete i hela processen med överföringen av djurskyddskontrollen.

Mer detaljerad information om vilken information som behöver föras över från kommunerna till länsstyrelserna hittar du i bifogad fil.

Kontaktperson: Anders Norling, länsveterinär, Jämtland, anders.norling@z.lst.se, 063-14 61 66.

IT-projektet – ärendehanteringssystemet byggs i Platina

Länsstyrelserna och Jordbruksverket håller på att träffa en överenskommelse beträffande Platina för *ärendehandläggning*. Det innebär att t.ex. diarieföring, dokument i form av beslut och tjänsteanteckningar samt elektroniska akter troligtvis kommer att hanteras i länsstyrelsernas ärendehanteringssystem Platina.

Djurskyddskontrollregistret kommer däremot att ägas och förvaltas av Jordbruksverket liksom vissa andra delar såsom statistik för EU-rapportering. Arbetet med djurskyddskontrollregistret fortsätter. Kravanalysen håller på att avslutas och systemdesign och programmering kommer att ta vid. Registret ska tas i drift 7 januari 2009 (se mer under ”Implementering” nedan).

Kontaktpersoner IT:

Charlotte Jonsson, IT-projektledare, charlotte.jonsson@sjv.se, 036-15 63 44.

Sten-Åke Gustafsson, Länsstyrelsen i Västra Götalands län, sten-ake.gustafsson@o.lst.se, 031-60 52 82.

Anna-Karin Daremo Länsstyrelsen i Stockholms län, Anna-Karin.Daremo@ab.lst.se, 08-785 42 70.

Två register blir ett

Jordbruksdepartementet har i dagarna skickat ut ett förslag till lag om djurskyddskontrollregister på remiss. I denna görs bedömningen att det inte behövs en särskild lagreglering om djurförbudsregister. Det innebär att det centrala djurskyddskontrollregister som byggs inom ramen för ELOF även kommer att innehålla uppgifter om personer som har djurförbud.

När den föreslagna lagen träder i kraft, förhoppningsvis den 1 juli 2009, kommer djurskyddskontrollregistret att innehålla uppgifter från Jordbruksverkets register om nöt, gris, får och get, fjäderfä, slakterier och transportörer. Vissa uppgifter beträffande kontrollobjekt som har dessa djurslag kommer att uppdateras automatiskt. För övriga delar är länsstyrelsen ansvarig för att uppgifterna i registret uppdateras.

Checklistor och kontrollinstruktioner

Det tidigare använda begreppet ”kontrollpunktlista” har ersatts med ”checklista” eftersom många har undrat vad en kontrollpunktlista är.

Checklistorna kommer att innehålla de punkter (saker) som ska kontrolleras vid en normal djurskyddskontroll (d v s rutinkontrollverksamhet). Listorna ska kunna anpassas så att vissa relevanta kontrollpunkter ska kunna kontrolleras vid till exempel en anmälan från allmänhet (m.fl.) eller uppföljande och riktade kontroller. Även aktuella tvärvillkor kommer att ingå i listan.

Utifrån vad som framkommer kan kontrollanten behöva göra en mer omfattande kontroll på vissa områden. Vid en kontroll efter anmälan (från allmänhet eller annan) kommer hela eller delar av checklistan att vara relevant. Detta kommer att beskrivas i kontrollinstruktionen.

Kontrollinstruktionen beskriver hur och på vilket sätt de olika punkterna i checklistan ska kontrolleras. Kontrollinstruktionen kommer också att innehålla ett allmänt avsnitt med

information om vad som gäller för avisering av kontroll, vad man ska tänka på när det gäller smittskydd, information till djurhållaren med mera. Vi kommer att visa exempel och prata mer om detta på utbildningen i november. Checklistor och kontrollinstruktioner kommer att skickas ut till länsstyrelserna för synpunkter innan de fastställs av Jordbruksverket.

Under 2008 tar Jordbruksverket fram kontrollinstruktioner och checklistor för djurslagen nötkreatur, får och get, häst, fjäderfä, hund och katt i bostad, gris samt för slakterier och transporter. Vi planerar att ta fram motsvarande material för mer ovanliga djurslag och företeelser som bland annat fisk och försöksdjurshållning under 2009.

Kontaktperson checklistor djurskydd:

Malin Engdahl, kontrollchef på Jordbruksverket, malin.engdahl@sjv.se, 036-15 52 27.

Nyttokalkyler

Att ansvaret för djurskyddskontrollerna ska flyttas är redan beslutat därför har den s.k. nyttokalkylen som projektet fått i uppdrag att genomföra koncentrerats på nyttan av de produkter som projektet ska leverera. Produkterna är hjälpmedel i form av bl.a. IT-stöd, djurskyddskontrollregister samt djurförbudsregister. De s.k. nyttorna har identifierats för länsstyrelsen, djurägare och Jordbruksverket.

Enligt kommunernas rapportering arbetar 170 – 180 årsarbetskrafter (åa) med djurskyddskontroller. Den budget som regeringen avsatt till verksamheten vid länsstyrelserna räcker till cirka 150 åa.

Det rekommenderade intervallet för kontroller är tre år för objekt som omfattas av L100 d.v.s. lantbrukets djur. För andra verksamheter, t.ex. slakterier är det rekommenderade intervallet minst två gånger per år och för andra verksamheter en gång per år.

Analysgruppen har räknat med ett kontrollintervall på i medeltal tre år. Det intervallet innebär att det skulle behövas 430 åa för att ha samma effektivitet som idag. Gruppen drar därför slutsatsen att även om kontrollerna blir effektivare och varje kontrollant hinner med fler kontroller blir det inte möjligt att uppfylla kravet om regelbunden kontroll vart tredje år. En effektivisering av djurskyddskontrollerna innebär att man får en bättre måluppfyllelse men inte att man kan spara pengar inom verksamheten. Med måluppfyllelse menas här effektivare och mer likvärdiga offentliga kontroller. Rapporten nyttokalkyler kommer att stämmas av med en referensgrupp.

Kontaktperson:

Jan Emmervall, lantbruksdirektör, Länsstyrelsen i Stockholms län, jan.emmervall@ab.lst.se, 08-785 49 07.

Juridiska vägledningar för djurskydd respektive foder

De juridiska vägledningarna för djurskydd och foder kommer att skickas ut inför utbildningen 25-26 november. Det kan vara bra att ha läst igenom dem innan dess.

De juridiska vägledningarna beskriver framförallt administrativa rutiner kring arbetet med djurskydds- respektive foderkontroll. Syftet med vägledningarna är att redogöra för de juridiska aspekterna i arbetet med djurskyddskontroll och vilka uppföljningsmöjligheter som finns vid bristande efterlevnad.

Vägledningarna är tänkta som ett handläggningsstöd där olika sanktionsmöjligheter redovisas. De ska underlätta för inspektören att avgöra vilken grad av åtgärdskrav som bör riktas mot djurhållaren. Vägledningen beskriver också hur beslut ska kommuniceras och delges mottagaren, liksom vad man ska tänka på vid utformningen av olika former av beslut som t.ex. föreläggande med vite, omhändertagande av djur eller förbud att ha hand om djur.

Prövningsförfarandet vid hantering av ärenden som handlar om utfärdande och återkallande av olika tillstånd eller godkännanden redovisas också liksom regelverket för brott och hur en åtalsanmälan bör formuleras samt vad den ska innehålla.

Kontaktpersoner vägledning djurskydd:

Per Almström, chefsjurist, Länsstyrelsen i Skåne län, Per.Almstrom@m.lst.se , 040-25 20 29.

Malin Axelsson, djurskyddsinspektör på Jordbruksverket, malin.axelsson@sjv.se, 036-15 61 51.

Kontaktperson vägledning foder:

Sofie Gredegård, handläggare på Jordbruksverket, sofie.gredegard@sjv.se, 036-15 51 28.

Avgifter för anmälningsärenden

Jordbruksverket arbetar med *hur* avgifterna för djurskyddskontroll ska tas ut samt avgifternas storlek. Detta kommer att regleras i Jordbruksverkets föreskrifter om offentlig djurskyddskontroll. Länsstyrelserna kommer att få behålla de pengar som kommer in via avgifter.

Kontaktperson: *Malin Engdahl*, kontrollchef på Jordbruksverket, malin.engdahl@sjv.se, 036-15 52 27.

Utbildning och information (implementering)

Inom ramen för projekt ELOF planeras följande utbildningar:

- Vecka 48 – utbildning i Stockholm 25-26 november, se första stycket.
- Vecka 2-3 2009, utbildning av ”superusers”, 2-3 personer per länsstyrelse som sedan ska lära de övriga att använda systemet i djurskyddskontrollregistret. Den 7 januari tas det i drift. Fyra utbildningar planeras: Stockholm, Västra Götaland, Jönköping och Norrland.
- Vecka 14 möte med information om det nya ärendehanteringssystemet i Stockholm.
- Vecka 14-17 utbildning av ”superusers”, 2-3 personer per länsstyrelse som sedan ska lära de övriga att använda ärendehanteringssystemet.

Kontaktperson: *Inger Jonsson-Furby*, personalchef, Länsstyrelsen i Västerbottens län, inger.jonsson-furby@ac.lst.se, 090-10 70 00.

Information från länsstyrelserna

Personal

Arbetet med övergång av personal från kommunerna till länsstyrelserna har kommit igång i samtliga län. Man ligger dock lite olika i fas. Några har redan fått besked från berörda djurskyddsinspektörer i kommunerna och kan mer konkret börja planera verksamheten. Flera länsstyrelser är igång med att rekrytera djurskyddsinspektörer för att fylla de luckor som inte fylls via verksamhetsövergång.

Inrangeringsavtalet mellan Arbetsgivarverket och berörda centrala fackliga organisationer är nu undertecknat. Avtalet innebär att de kommunala kollektivavtalen inklusive sedvänjor upphör i och med att personalen går över till länsstyrelserna. Alla djurskyddsinspektörer som går över kommer att ha statliga avtal från första arbetsdagen på länsstyrelsen.

Något att vara uppmärksam på är att kommunerna ser över inestående kompledigheter, flexsaldon, ej uttagen semester m.m. Om en djurskyddsinspektör har sådan fordran på sin kommun övergår den till länsstyrelsen som i sin tur har rätt att fakturera kommunen för den kostnad det innebär att ta över.

Kontaktperson: *Inger Jonsson-Furby*, personalchef, Länsstyrelsen i Västerbottens län, inger.jonsson-furby@ac.lst.se, 090-10 70 00.

Riskanalyser

Länsstyrelserna kommer att göra riskanalyser för den verksamhet vi tar över för att skapa goda arbetsförhållanden för all personal. Vi har en mall att utgå från men varje länsstyrelse kommer att utifrån sina förutsättningar bedöma hur verksamheten ska organiseras så att vi får goda resultat och en bra arbetsmiljö.

Kontaktperson: *Inger Jonsson-Furby*, personalchef, Länsstyrelsen i Västerbottens län, inger.jonsson-furby@ac.lst.se, 090-10 70 00.



Information om Projekt ELOF

ELOF är ett myndighetsövergripande projekt där Jordbruksverket och länsstyrelserna arbetar tillsammans för att skapa förutsättningar för att offentliga kontroller av djurskydd samt foder i primärproduktionen ska bli effektiva, likvärdiga, rättssäkra och riskbaserade. Även Sveriges kommuner och landsting samt representanter från kommunerna deltar i projektet. Den nya organisationen och de hjälpmedel som projektet producerar ska även underlätta styrning, samordning och uppföljning av kontrollerna.

Projektet ska stödja länsstyrelser och kommuner så att nödvändig information kan föras över till länsstyrelserna. Projektet ska även ta fram hjälpmedel som vägledningar, beslutsmallar och IT-stöd i form av djurskyddskontrollregister, djurförbudsregister och ärendehanteringssystem för de kontroller som flyttas till länsstyrelsen.

Kontaktperson: *Lina Andersson*, huvudprojektledare, Jordbruksverket, lina.andersson@sjv.se, 036- 15 61 67.

Nästa nyhetsbrev om projekt ELOF kommer i slutet på november.

Kontaktpersoner:

Lina Andersson, huvudprojektledare ELOF, Jordbruksverket, lina.andersson@sjv.se 036- 15 61 67.

Barbro Rohdin, chef förvaltningsavd., Länsstyrelsen i Västernorrland, barbro.rohdin@y.lst.se, 0611-34 91 25.

Jessica Sandqvist, informationschef, Länsstyrelsen i Norrbottens län, jessica.sandqvist@bd.lst.se, 0920-960 25.