

Information från möte i kommittén för bearbetade jordbruksvaror (icke bilaga I) 2015-01-23

Sammanfattning

- Kommissionen gick kortfattat igenom det fortsatta arbetet med att ta fram delegerade akter respektive genomförandeakter för handeln med bearbetade jordbruksprodukter. Ytterligare kommentarer på texterna välkomnades.
- Ett förslag på förordning har tagits fram för att hantera problematiken med felaktiga bedömningar av mjölkfettsinnehållet i flera typer av bearbetade jordbruksprodukter. Förslaget ska diskuteras på mötet i tullkodexkommittén 2-3 februari. Medlemsstaternas representanter ombads koordinera sitt agerande rörande detta förslag med sina kollegors agerande i tullkodexkommittén.
- Prisuppgifter har utbyttts med Schweiz under hösten, vilket möjliggjort ett fastställande av basbeloppen för jordbruksråvaror inom ramen för avtalet om handel med bearbetade jordbruksprodukter mellan EU och Schweiz/Liechtenstein. Prisskillnaderna har i genomsnitt ökat med 16 – 17 procent sedan föregående höst till följd av sänkta prisnivåer i EU och stillastående eller svagt stigande priser i Schweiz. Detta gör det möjligt för Schweiz att höja tullnivåerna något.

Diskussionspunkter

1. Kommissionens förslag till delegerade akter

Bakgrund

Kommissionen (GD Tillväxt) har skickat ut förslag på tillämpningsförfordningar rörande Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 510/2014 om systemet för handel med vissa varor som framställs genom bearbetning av jordbruksvaror. Rådsförordningen har ändrats för att anpassas till Lissabonfördraget och dessutom har det gemensamma handelssystemet för ägg- och mjölkalbumin inkluderats i denna förordning.

Förslaget består dels av en kommissionsförordning som rör delegerade akter och dels av en som rör genomförandeakter. Därtill kommer en kommissionsförordning om analysmetoder samt två rådsresolutioner från 1966 och 1967 (som lämnas orörda). Tillämpningsregler för handelssystemet för ägg- och mjölkalbumin kommer dock att hanteras av GD Jordbruk.

Kommissionen har efter att medlemsstaterna lämnat synpunkter på de tidigare utkastet skickat ut reviderade dokument vid ett antal tillfällen. Ändringarna i dokumenten är dock relativt begränsade. När det gäller textavsnitten för de delegerade akterna och genomförandeakterna så har kommissionen bland annat gjort följande generella förändringar:

- Skälen bakom förordningarna har utvecklats.
- Vissa KN-nummer har justerats.
- Ett antal textavsnitt har flyttats från de delegerade akterna till genomförandeakterna.
- Vissa mindre tekniska justeringar, språkliga korrigeringar och förtydliganden har genomförts, såsom exempelvis hänvisningar till uppdaterade förordningsnummer.

Under denna dagordningspunkt presenterade kommissionen förslag på tillämpningsregler som kommissionen själv kan besluta om (delegerade akter). Specifikt rörande utkastet till förordning för delegerade akter kan nämnas att vissa definitioner och liknande textstycken strukits i den senaste versionen av texten med hänvisning till att de redan finns angivna i grundförordningen

Information

Kommissionen informerade om att det senaste utkastet av texten också har distribuerats till ”legal services” för att genomgå juridisk granskning. Därutöver har Spanien och Tjeckien skickat kommentarer på texten som finns att tillgå via CIRCABC. Kommissionen bedömde att kommentarerna ifråga var relevanta och skulle inkludera dem i nästa version av texten. Eventuella ytterligare kommentarer välkomnas senast måndagen den 2 februari 2015.

2. Kommissionens förslag till genomförandeakter

Bakgrund

Som en fortsättning av dagordningspunkt ett ovan presenterade kommissionen förslag på tillämpningsregler som kommissionen beslutar om gemensamt med medlemsstaterna (genomförandeakter). Specifikt för det senaste utkastet till förordning för genomförandeakter kan nämnas att:

- Det finns angivet att bestämmelser om ursprungsregler ska tillkomma för import till reducerade tullar.
- Det anges tydligt att formuleringarna i ett antal artiklar i utkastet kommer att behöva harmoniseras med formuleringarna i motsvarande akter i den gemensamma marknadsordningen, som ännu så länge är långt ifrån fastställda.
- Det föreslås att ansökningsperioderna för bidragslicenser ska förändras så att företagen ska ansöka veckovis. Bestämmelserna om notifiering av ansökningar om bidragslicenser till EU-kommissionen (artikel 69) kommer att behöva anpassas till detta, vilket inte gjorts i utkastet. Jordbruksverkets har varit i kontakt med EU-kommissionen angående detta och fått till svar att korrigeringar av texten ska göras.

I bilagorna till genomförandeakterna utgörs de huvudsakliga förändringarna av uppdaterade KN-nummer.

Information

Kommissionen informerade om att det senaste utkastet av texten också har distribuerats till ”legal services” för att genomgå juridisk granskning. Därutöver har Litauen, Spanien, Sverige, och Tjeckien skickat in kommentarer på texten (för Sveriges del rör kommentaren en nödvändig följdförändring av bestämmelserna om notifiering av ansökningar om bidragslicenser i artikel 69 som följd av att bestämmelserna om ansökningsperioderna för bidragslicenser förändras i artikel 68, se ovan). Eventuella ytterligare kommentarer välkomnas senast måndagen den 2 februari 2015. Förhoppningsvis ska även de juridiska experterna på ”legal services” ha behandlat texten innan nästa möte i kommittén.

3. Övrigt

3.1 Problem relaterade till fastställande av mjölkfettshalt i vissa bearbetade jordbruksprodukter

Bakgrund

Kommissionen informerade under mötet i förvaltningskommittén för bearbetade jordbruksvaror den 31 maj 2013 om att ett antal ekonomiska aktörer och EU-parlamentariker uppmärksammat vissa problem som kan förekomma vid import av proteinrika bearbetade jordbruksprodukter till EU. Produkterna ifråga används bland annat som insatsvaror i livsmedelsindustrin. Vissa importörer har nödgats betala högre importtullar vid import av sådana produkter än vad de trodde skulle

vara nödvändigt, eftersom kemisk analys av produkterna gett annat utslag rörande mjölkfettsinnehåll än förväntat.

Information

Kommissionen informerade att processen kring att ändra bestämmelserna i den berörda förordningen (900/2008) pausades under våren 2014 på grund av att kommissionens ”joint research council” kommit fram till att fler produkter än vad som tidigare var känt drabbas av den beskrivna problematiken (kärnmjök, skummjölkspulver med mera). ”Joint research council” hade också funnit ett mönster i avvikelserna vid mätning av halten smörsyra. Om hänsyn tas till dessa regelbundna avvikelser vid mätningarna skulle mer rättvisande mätvärden kunna erhållas. Baserat på denna kunskap har ett förslag till förordningen tagits fram som ska diskuteras på nästa möte i tullkodexkommittén den 2-3 februari 2015. Medlemsstaternas representanter på mötet ombads koordinera sitt agerande rörande detta förslag med sina kollegors agerande i tullkodexkommittén.

Enligt Kommissionen bör bestämmelserna på området ändras så snart som möjligt, eftersom vissa företag i nuläget får betala betydligt högre tull än vad som är berättigat. Redan har flera företag drabbats och information om detta har spridits till EU-parlamentet, där intresset för frågan ökad väsentligt och trycket på kommissionen och medlemsstaterna därmed ökat.

En medlemsstat noterade att det finns andra metoder för bedömning av mjölkfettshalt i andra förordningar och undrade om dessa alternativa metoder inte skulle kunna tillämpas även här.

Kommissionen svarade att dessa alternativa metoder bara ger ungefärliga uppskattningar av mjölkfettshalten och egentligen är ämnade åt kvalitativa analyser snarare än kvantitativa. Dessutom är metoderna inte applicerbara på produkter som vassle som är nästan fria från fett.

3.2 Uppdatering om fastställande av referenspriser utifrån handelsavtalet med Schweiz och Liechtenstein (protokoll 2)

Bakgrund

Mellan EU och Schweiz/Liechtenstein finns ett så kallat nettopriskompensationssystem i kraft sedan den 1 februari 2005 inom ramen för avtalet om handel med bearbetade jordbruksprodukter mellan EU och Schweiz/Liechtenstein. Enligt avtalet ska skillnaderna i pris mellan EU och Schweiz/Liechtenstein på 13 jordbruksråvaror, tillsammans med vissa andra faktorer, avgöra vilken tullnivå (basbelopp) som ska tas ut på jordbruksråvarorna ifråga då de ingår som ingredienser i bearbetade jordbruksprodukter. Detta i sin tur avgör tullen på de slutliga bearbetade jordbruksprodukterna. Enligt avtalet ska tullnivåerna ses över minst en gång per år. Även tillåtna exportbidragsnivåer ska bestämmas på ett likartat sätt.

För att fastställa tullnivåerna (och de tillåtna nivåerna för exportbidrag) utbyts årligen priser mellan Schweiz och EU. Tidigare år har det ibland uppstått meningsskiljaktigheter i samband med detta utbyte rörande bland annat prisuppgifternas tillförlitlighet.

Information

Kommissionen informerade om att den årliga utväxlingen av prisinformation med Schweiz ägde rum under hösten 2014 och att parterna godtagit varandras prisuppgifter. Prisskillnaderna mellan EU och Schweiz är i många fall stora (75 procent eller mer), vilket möjliggör för Schweiz att ta ut relativt höga tullar. Dessutom har prisskillnaderna ökat under det senaste året som en följd av att EU:s prisnivåer har minskat, medan Schweiz prisnivåer legat stilla eller ökat något. Trots detta medför avtalet att den totalt betalda tullen för EU:s export av de berörda bearbetade jordbruksprodukterna till Schweiz minskar från ca 500 miljoner schweizerfranc till drygt 100 miljoner schweizerfranc (förra året var siffran knappt 90 miljoner schweizerfranc).

En medlemsstat drog sig till minnes att det tidigare har förts diskussioner om att socker exporterats till Schweiz för att sedan återexporteras till EU i form av sockerinhållande produkter och att detta eventuellt stred mot regelverket om aktiv förädling. Mot bakgrund av detta önskades uppdaterad information av kommissionen på området.

Kommissionen svarade att detta är en gammal fråga som är väl känd av kommissionen. Den senaste händelseutvecklingen på området skulle undersökas.

En medlemsstat ville få bekräftat att EU:s priser i allmänhet minskat och Schweiz prisnivåer legat ungefär stilla under det senaste året och att Schweiz därmed kan höja sina tullnivåer och exportbidrag.

Kommissionen bekräftade denna bild och bedömde att detta till viss del beror på Ryssland importstopp gentemot EU, inte minst vad gäller mejeriprodukter. På mejeriområdet har kommissionen därför övertalat Schweiz om att frångå den normala periodiseringen vid bestämning av priser (september till och med augusti) och istället utnyttja perioden juni till och med maj (som föregick det ryska importstoppet). I genomsnitt har prisskillnaden ökat med cirka 16 – 17 procent. Kommissionen nämnde även att Schweiz användning av exportbidrag omfattas av budgetmässiga begränsningar.

En medlemsstat förklarade att landet importerar mer från Schweiz än vad landet exporterar dit. Därefter ställdes frågan om det var möjligt att komma överens om att utbyta priser vartannat år snarare än varje år. Dessutom önskades information om huruvida Schweiz får använda exportbidrag gentemot EU.

Kommissionen svarade att utbytet av prisinformation och fastsällandet av basnivåer är en teknisk övning och att det avgörs på en annan nivå om de nya basnivåerna ska börja tillämpas i praktiken eller inte. Vad gäller exportbidrag så går dessa främst till mejeriprodukter och mjöl då dessa produkter ingår som ingredienser i bearbetade jordbruksprodukter. Schweiz användning av exportbidrag strider enligt EU:s uppfattning mot bestämmelserna i WTO:s jordbruksavtal eftersom det enligt WTO:s jordbruksavtal inte är tillåtet att ge exportbidrag till jordbruksråvaror som ingår som ingredienser i bearbetade jordbruksprodukter, om inte också exportbidrag ges till produkterna ifråga då de exporteras som råvaror. EU har ställt frågor om detta till Schweiz under flera år i WTO:s ordinarie jordbrukskommitté.