

Diarienummer
Dnr 3.6.17-2840/17.

Rubrik
Ändring i Statens jordbruksverks föreskrifter (SJVFS 1994:23) om certifiering m.m. av utsäde av beta, foder-, olje- och fiberväxter.

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Med denna föreskriftsändring vill vi:

1. Införliva kommissionens genomförandedirektiv (EU) 2016/2109 av 1 december 2016 om ändring av rådets direktiv 66/401/EEG vad gäller upptagande av nya arter och det botaniska namnet på arten *Lolium x boucheanum* Kunth.

1a. De 22 arter som nu förs in i rådets direktiv av den 14 juni 1966 om saluföring av utsäde av foderväxter är baljväxterna:

Svenskt namn, (vetenskapligt namn, auktorsnamn)	Sorter i EU:s sortlista
sågväppling (<i>Biserrula pelecinus</i> L.)	Arga
rödviol (<i>Lathyrus cicera</i> L.),	Grão da Comenda, Grão da Gramicha
piggglusern, (<i>Medicago doliata</i> Carmign.),	Atalaia
skivlusern (<i>Medicago italica</i> (Mill.) Fiori),	-
mattlusern (<i>Medicago littoralis</i> Rohde ex Loisel.),	-
klotlusern (<i>Medicago murex</i> Willd.),	-
tagglusern (<i>Medicago polymorpha</i> L.),	Lentisca
rynklusern (<i>Medicago rugosa</i> Desr.),	-
snäcklusern (<i>Medicago scutellata</i> (L.) Mill.),	-
tornlusern (<i>Medicago truncatula</i> Gaertn.),	Revilheira
gulseradella (<i>Ornithopus compressus</i> L.),	Cetus, Sandy
serradella (<i>Ornithopus sativus</i> Brot.),	Ara, Orniferti
smultronklöver (<i>Trifolium fragiferum</i> L.),	-
glandelklöver (<i>Trifolium glanduliferum</i> Boiss.),	-
rosenklöver (<i>Trifolium hirtum</i> All.),	-
saltklöver (<i>Trifolium isthmocarpum</i> Brot.),	Glamour
sumpklöver (<i>Trifolium michelianum</i> Savi),	Mickey
spärrklöver (<i>Trifolium squarrosum</i> L.),	Fertirrosa, Squash
grävkklöver (<i>Trifolium subterraneum</i> L.),	Davel, Dom Dinis, Dom Pedro, Dom Sancho, Romel, Xpto
pilbladsklöver (<i>Trifolium vesiculosum</i> Savi),	Fertiseta, Sagit
purpurvicker (<i>Vicia benghalensis</i> L.),	Lage

och den övriga foderväxten:

svartkämpar (*Plantago lanceolata* L.) Esquerdos, Famalicão

1b. Det vetenskapliga namnet på hybridrajgräs ändras från *Lolium x boucheanum* Kunth. till *Lolium x hybridum* Hausskn.

2. I samband med att nya arter förs in passar vi på att uppdatera de svenska namnen på några redan reglerade arter. Dessa är:

<u>Latinskt namn</u>	<u>Tidigare namn</u>	<u>Nytt namn</u>
<i>Hedysarum coronarium</i> L.	Sulla	Rosenväppling
<i>Lotus corniculatus</i> L.	Käringgigel	Käringtand
<i>Medicago x varia</i> T. Martyn	Lusern	Mellanlusern
<i>Trifolium resupinatum</i> L.	Persisk klöver	Doftklöver
<i>Phalaris aquatica</i> L.	Inget namn	Knölflen

3. Vi uppdaterar även de vetenskapliga namnen för ärt och åkerböna:

<u>Svenskt namn</u>	<u>Tidigare vetenskapligt namn</u>	<u>Nytt vetenskapligt namn</u>
Foderärt, kokärt	<i>Pisum sativum</i> L. <i>convar. speciosum</i> (Dierb)	Alef. <i>Pisum sativum</i> L. (partim.)
Åkerböna	<i>Vicia faba</i> L. (partim.)	<i>Vicia faba</i> L.

Detta medför att vi ändrar i 3 § och bilagorna 1, 2 och 2a i Statens jordbruksverks föreskrifter (SJVFS 1994:23) om certifiering m.m. av utsäde av beta, foder-, olje- och fiberväxter, härafter kallad foderväxtföreskriften.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Föreskriftsförslaget som gäller införande av 22 arter i foderväxtföreskriften, innebär att direktivet införlivas i svensk lagstiftning senast den 31 december 2017 för att träda i kraft den 1 januari 2018, det vill säga sista datum för införlivande.

Ändringen tar upp vilka kvalitetsregler och märkningsregler som utsäde av 21 baljväxtarter och en övrig foderväxtart ska uppfylla för att få saluföras inom EU. Ändringen tar även upp ett ändrat vetenskapligt namn för hybridrajgräs, vilket bl.a. ska anges på märkningen av utsädesförpackningen för att hybridrajgräs ska få saluföras i EU.

Om direktivet införlivas efter det angivna datumet innebär det en försening. Vid en försening av införlivandet av direktivet kan Sverige få sanktioner av EU. Om vi inte införlivar direktivet kan svenska utsädesföretag komma att missgynnas gentemot andra länders utsädesföretag och handel med utsäde av dessa foderväxtarter kan försvåras.

Vi kan därför inte identifiera några lämpliga alternativa lösningar.

För ändringen av svenska artnamn och vetenskapliga namn på arter är alternativet att inte göra någon ändring. Det kommer då att stå olika svenska artnamn och vetenskapliga namn på arter i utsädesförordningen (2000:1330) och foderväxtföreskriften, vilket skulle innebära att vi låter felaktiga uppgifter finnas kvar. Detta kan skapa ovisshet och förvirring.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Ändringarna berör de utsädesföretag som producerar, förpackar och säljer foderväxtutsäde av de aktuella arterna.

Det är ungefär 10 utsädesföretag som producerar eller på annat sätt hanterar utsäde av hybridrajgräs. De berörs eftersom de måste använda ett annat botaniskt namn för hybridrajgräs (*Lolium x hybridum* Hausskn) på förpackningar och i annan information.

Det är endast ett fåtal utsädesföretag som hanterar utsäde av de 22 nya foderväxtarterna. Arterna är nya på den svenska utsädesmarknaden, och handel med utsäde av dem är ovanligt. Vi har identifierat två av de nya arterna där handel av utsäde skett tidigare, och det är grävklöver (tidigare subklöver) och svartkämpar. De nya arterna är i dagsläget inte reglerade i utsädeslagstiftningen. Ändringen innebär att utsäde av de nya arter vars sorter inte är registrerade i EU:s sortlista regleras som handelsutsäde, vilket medför krav på provtagning, analys, märkning och förpackning. Utsäde av de arter som har sorter registrerade i EU:s sortlista får bara saluföras som certifikatutsäde.

För de arter som får svenskt eller vetenskapligt namn ändrat, innebär ändringen att utsädesföretag som producerar, förpackar och säljer foderväxtutsäde av de aktuella arterna måste justera namnet på förpackningarna och i eventuell information. Det är samma företag som berörs av denna ändring som de som berörs av ändringen av det latinska namnet för hybridrajgräs.

Därutöver kommer Jordbruksverket, i egenskap av ansvarig officiell myndighet, att påverkas av de föreslagna ändringarna.

Landsbygdssäkring

Vi bedömer att de föreslagna förändringarna i föreskrifterna inte förändrar möjligheterna att bo, verka och leva på landsbygden, jämfört med nu gällande bestämmelser i föreskrifterna.

Folkhälsa

Utsädesproduktion och utsäde i allmänhet påverkar många jordbruksföretag på landsbygden som vill ha utsäde, råvaror eller processade produkter av bra kvalitet.

Ett utsäde med hög kvalitet är en förutsättning för en skördad vara med hög kvalitet. En skördad vara med hög kvalitet är en förutsättning för en processad vara med hög kvalitet. Varor av hög kvalitet är bra för folkhälsan.

Hållbarhetsbedömning

Vi bedömer att förslaget har ingen eller liten påverkan.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Bemyndigande för ändringarna i foderväxtföreskriften finns utsädesförordningen (2000:1330).

För ändringarna i 3§ (högsta partistorlek) i foderväxtföreskriften finns bemyndigande i 11 och 13a §§ utsädesförordningen (2000:1330).

I 11 § anges:

Utsäde får certifieras endast om utsädet efter undersökning har visat sig uppfylla de kvalitetskrav och villkor i övrigt som anges i föreskrifter meddelade av Jordbruksverket.

Enligt vad Jordbruksverket närmare föreskriver får utsäde certifieras i vissa fall även om den kvalitetsundersökning som avses i första stycket inte är slutförd.

I 13a § anges:

Jordbruksverket får meddela föreskrifter för certifiering i fråga om

1. provtagning,
2. undersökning,
3. partistorlek,
4. märkning, och
5. försegling.

För ändringarna i bilaga 1 (arter och utsädesklasser) i foderväxtföreskriften finns bemyndigande i 2 och 8 §§ utsädesförordningen (2000:1330).

I delningen av ändringsförslaget av 2 § anges:

Utsäde av de arter som anges i bilaga 1 till denna förordning får endast saluföras om certifiering har skett.

Utsäde av de arter som anges i bilaga 2 till denna förordning samt utsäde av prydnadsväxter får, om det inte har certifierats, endast saluföras om utsädet har kvalitetskontrollerats på annat sätt än genom certifiering.

Statens jordbruksverk får meddela föreskrifter om

1. att visst utsäde av köksväxter får saluföras antingen som certifierat bas- eller certifikatutsäde eller som icke certifierat kontrollerat standardutsäde,

2. att visst utsäde av foderväxter, oljeväxter och fiberväxter samt bevarandesorter av lantbruksväxter får saluföras antingen som certifierat bas- eller certifikatutsäde eller som icke certifierat utsäde, och
3. om villkor för saluföringen av sådant utsäde som avses i 1 och 2.

I delningen av ändringsförslaget av 8§ anges:

Följande utsäden får certifieras:

1. utsäde av sådana sorters lantbruksväxter i bilaga 1 som är intagna i den svenska sortlistan eller i Europeiska unionens gemensamma sortlista för arter av lantbruksväxter, eller som är intagna i den schweiziska sortlistan och som avses i 4 § andra stycket,
2. utsäde av sådana sorters köksväxter i bilaga 1 som är intagna i den svenska sortlistan, i Europeiska unionens gemensamma sortlista för arter av köksväxter eller i en nationell sortlista från något land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet,
3. utsäde avsett endast för utförsel eller för reproduktion för utförsel, och
4. utsäde av sådana sorters fruktplantor i bilaga 2 som är intagna i den svenska sortlistan eller i den Europeiska unionens gemensamma sortlista.

Jordbruksverket får meddela föreskrifter om att även annat utsäde än det som avses i första stycket får certifieras, om det finns särskilda skäl.

Jordbruksverket får under samma förutsättningar även i det enskilda fallet besluta om sådan certifiering.

För ändringarna i bilaga 2 (kvalitetskrav för utsäde av beta, foder-, olje- och fiberväxter) i foderväxtföreskriften finns bemyndigande i 11 och 13a §§ utsädesförordningen (2000:1330)

I 11 § anges:

Utsäde får certifieras endast om utsädet efter undersökning har visat sig uppfylla de kvalitetskrav och villkor i övrigt som anges i föreskrifter meddelade av Jordbruksverket. Enligt vad Jordbruksverket närmare föreskriver får utsäde certifieras i vissa fall även om den kvalitetsundersökning som avses i första stycket inte är slutförd.

I 13a § anges:

Jordbruksverket får meddela föreskrifter för certifiering i fråga om

1. provtagning,
2. undersökning,
3. partistorlek,
4. märkning, och
5. försegling.

För ändringarna i bilaga 2a (minsta provvikt för undersökning i utsäde av foder-, olje- och fiberväxter av inblandning av antal frö av andra arter) i foderväxtföreskriften finns bemyndigande i 11 och 13a §§ utsädesförordningen (2000:1330).

I 11 § anges:

Utsäde får certifieras endast om utsädet efter undersökning har visat sig uppfylla de kvalitetskrav och villkor i övrigt som anges i föreskrifter meddelade av Jordbruksverket. Enligt vad Jordbruksverket närmare föreskriver får utsäde certifieras i vissa fall även om den kvalitetsundersökning som avses i första stycket inte är slutförd.

I 13a § anges:

Jordbruksverket får meddela föreskrifter för certifiering i fråga om

1. provtagning,
2. undersökning,
3. partistorlek,
4. märkning, och
5. försegling.

Uppgifter om vilka kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Ändringen av det vetenskapliga namnet för hybridrajgräs och justeringen av de svenska namnen innebär att utsädesföretag måste justera texten på sina etiketter för produkter där arterna ingår. Att beställa en etikett från Jordbruksverket tar 5 minuter per art. Att justera i en datafil som styr företagets egen skrivare beräknas ta ungefär lika lång tid. Detta behöver bara göras en gång. Denna administrativa åtgärd beräknas bli ca 16 kr per företag beräknat på en timlön på 195 kr/timme och behöver bara göras en gång. Kostnaden för tryckning av etiketten är oförändrad och påverkas inte av namnändringen. Ca 10 företag berörs.

Av de nya arterna som läggs till är handel aktuell för tre av dem. Det ger 15 minuter för de tre arterna per företag. Den administrativa kostnaden beräknas bli ca 49 kr per företag. Ca tre företag berörs.

De företag som yrkesmässigt förpackar eller leverantörmärker utsäde i småförpackningar för vidare försäljning ska kontinuerligt föra journal om lager och förpackning av partier och blandningar. Journalen ska finnas tillgänglig för kontroll under minst tre år. Journalföringen beräknas ta ca 5 minuter per parti. Beräknat på två partier per företag och år och en timlön på 195 kr/timme, ger en administrativ kostnad på 97,5 kr för de tre företagen per år.

Företag ska införselanmäla utsäde av foderväxter som förs in från andra länder. Denna tar 5 minuter per parti. För 2 partier per företag och år blir den administrativa kostnaden 97,5 kr.

De direkta kostnaderna fördelar sig enligt nedan, beräknat för ett parti på 1000 kg, 2 partier per år:

Företaget gör en införselanmälan för utsäde som förs in från andra länder. Detta kostar 241 kr. Jordbruksverket tar ut en avgift för certifieringsadministration på 348 kr. Utsäde produceras i Sverige endast av ett fåtal av de nya arterna, t ex svartkämpar. Flertalet arter kan dock odlas till mogen skörd i Sverige och därför kan utsädesproduktion bli aktuell om några år. Jordbruksverket tar ut en tillsynsavgift om 1,24 kr per 100 kg certifierad vara. Företaget beställer sedan tryckning av etikett. Detta kostar 152 kr i grundavgift + 0,5*[kg utsäde]. Jordbruksverket utför även provtagning. Denna kostar 135 kr per parti. Vidare utför Jordbruksverket en grobarhetanalys som kostar 545 kr per parti.

Övrig tid ligger på myndigheten (tryckning av etiketter, registrering av införsel, tester av partier, beslut om certifiering och tillsyn) och redovisas inte här.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Förslagen bedöms överensstämma med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till den Europeiska unionen. De går inte utöver de skyldigheterna.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 januari 2018. Ingen särskild hänsyn bedöms behöva tas när det gäller ikraftträdandedatum.

Information kommer att läggas ut på Jordbruksverkets hemsida. De företag som berörs får kännedom via remissen. De får även information vid införsel av utsäde av de berörda arterna samt vid annan hantering av utsäde av de aktuella arterna. Ett informationsbrev kommer att gå ut senare om bestämmelser för bl.a. märkning av småförpackningar, och då kommer vi även att informera om arter reglerade i utsädessammanhang.

B Kommuner och landsting

Markera med x

- (X) Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting.
Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.
- () Regleringen bedöms få effekter för kommuner eller landsting.
Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkten i avsnitt B.

C Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Markera med x

- (...) Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.
Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt C.
- (X) Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Vi beräknar att ca 10 utsädesföretag berörs. Det är några få stora företag (Lantmännen ek för., Forsbecks AB, Skånefrö, Svenska Foder) och resten mindre utsädesföretag. De producerar, förpackar och handlar med utsäde i Sverige och EU. Huvudsakligen sker produktionen av utsädet av de 22 nu reglerade foderarterna utanför Sverige.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

De administrativa kostnaderna är i första hand de som är kopplade till att utsäde av de nya arterna regleras i utsädesregelverket. Utsäde av de flesta av arterna odlas inte i Sverige ännu, de mesta utsäde köpas in från andra länder. Då är det det säljande företaget som ska se till att utsädet uppfyller kvalitetskraven för arten. För företaget som tar in utsädet det blir administrativa kostnader genom att införselanmälan måste fyllas i för varje parti som förs in. Det tar 5 minuter per parti. Den som yrkesmässigt förpackar eller saluför utsäde ska föra journal över utsädespartierna. Det blir administrativa kostnader för denna journalföring om ca 5 minuter per parti. Utsädespartierna måste uppfylla de krav som finns för kvalitet och märkning. Beställning av tryckt etikett tar ca 5 minuter. Om partiet måste märkas om innebär det administrativa kostnader för märkning av förpackningar, ca 5 minuter per art. Med en beräknad timavgift på 195 kr/timme ger en administrativ kostnad på 65 kr/företag och parti.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Ett företag som ska ta in utsäde av de nya arterna ska göra en införselanmälan för varje utsädesparti som förs in från annat land. Detta tar 5 minuter och kostar 241 kr per parti. Jordbruksverket utför provtagning. Denna beräknas ta cirka 10 minuter. Kostnaden är 135 kr per parti. Flyghavrebestämning kostar 507 kr. Företaget beställer sedan tryckning av etikett. Detta tar 5 minuter per parti och kostar 152 kr i grundavgift + 0,5*[kg utsäde].

I Sverige produceras utsäde endast av ett fåtal av de nya arterna, t ex svartkämpar. Flertalet arter kan dock odlas till mogen skörd i Sverige och därför kan ytterligare utsädesproduktion bli aktuell om några år. Utsädesodlingar ska anmälas till Jordbruksverket vilket tar ca 5 minuter. En utsädesodling ska fältbesiktigats. En grundavgift tas ut på 561 kr per odling. Där till kommer en arealavgift på 105 kr/ha. Efter det att utsädet skördas ska det analyseras. Det kostar 340 kr för renhetsanalys, 684 kr för bestämning av inbladning av annan art och 545 kr för grobarhetsanalys.

För certifieringen av utsädet tar Jordbruksverket tar ut en avgift på 348 kr för certifieringsadministration. Jordbruksverket tar även ut en tillsynsavgift om 1,24 kr per 100 kg certifierad vara.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Vi anser inte att konkurrensförmågan påverkas, eftersom reglerna är lika för alla utsädesföretag i EU som avser att producera, förpacka eller handla med utsäde av de aktuella arterna.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Eftersom vi vet att svenska utsädesföretag tidigare handlat med utsäde av åtminstone två av arterna när dessa inte var reglerade, kommer regleringen av åtminstone dessa två arter att innebära en skärpning av handeln för företagen. De två arterna (gräv- eller tidigare subklöver och svartkämpar) har godkända sorter registrerade i EU:s sortlista. Företagen får bara handla med utsäde av godkända sorter för dessa arter. De måste se till att följa kraven för utsädeskvaliteten för dessa arter. De får endast köpa certifierat utsäde av godkända sorter. För arter med ej godkända sorter får företagen endast handla med kontrollerat handelsutsäde. Företagen måste journalföra utsädespartierna. Produktion av utsäde av arterna måste anmälas och kontrolleras så som nu sker för reglerade arter. Provtagning och analys av utsädeskvalitet måste ske, liksom märkning av förpackningar. Utsädesproduktion för saluföring av utsäde av svartkämpar och grävklöver (tidigare subklöver) får bara ske av godkända sorter och som certifierat utsäde. För annat utsäde får odlare endast ta utsäde för eget bruk.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

EU:s utsädesregler gäller för både små eller stora företag. Någon särskild hänsyn för små företag har inte tagits.

D Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Inget tidigt samråd har gjorts.

E Kontaktperson

Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor

Anna Pettersson, tfn 036-15 59 16, e-post: anna.pettersson@jordbruksverket.se