

EU-fondsenheten

## Konsekvensutredning av ny föreskrift om säkerheter för jordbruksprodukter

### A Allmänt

#### Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Statens jordbruksverks föreskrifter (SJVFS 1995:68) om systemet med säkerheter för jordbruksprodukter innehåller föreskrifter för hantering av säkerheter för jordbruksprodukter. Föreskriften togs fram 1995 och omtrycktes 2003.

Uppdateringen av föreskriften är föranledd av dels att den legala grunden för föreskriften har ändrats, dels att språket i föreskriften anses vara något föråldrat. Den praktiska hanteringen och ställandet av säkerheter har dessutom förändrats. Check och postväxel används inte längre i praktiken. Det är numera även vanligt att ett garantiåtagande eller en pantförskrivning mailas till Jordbruksverket.

Följande ändringar har skett:

- Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 av den 6 augusti 2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 med beaktande av utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, räkenskapsavslutning, regler om kontroller, värdepapper och öppenhet samt Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 907/2014 av den 11 mars 2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, avslutade räkenskaper, säkerheter och användning av euron har ersatt Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 282/2012 av den 28 mars 2012 om gemensamma tillämpningsföreskrifter för systemet med säkerheter för jordbruksprodukter som i sin tur tidigare har ersatt Kommissionens förordning (EEG) nr 2220/85 av den 22 juli 1985 om gemensamma tillämpningsföreskrifter för systemet med säkerheter för jordbruksprodukter.
- Lag (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse har ersatt bankrörelselagen (1987:617) samt lagen (1992:1610) om finansieringsverksamhet.
- Försäkringsrörelselag (2010:2043) har ersatt försäkringsrörelselag (1982:713).

Enligt vår bedömning har det inte gjorts några ändringar i sak jämfört med den gamla föreskriften och de nya lagarna. De ändringar som görs är av redaktionell karaktär med ett tydligare språk och uppdaterade hänvisningar.

#### Redovisning av alla ändringar i föreskriften

Nedan redovisas alla ändringar i föreskriften jämfört med den gamla föreskriften.

- 1 § uppdateras med ny hänvisning. Den gamla förordningen (EEG) nr 2220/85 ersätts med de nya förordningarna (EU) nr 907/2014 och (EU) 908/2014 samt ny hänvisning

till förordning (EU) 1306/2013 och förordningen (2011:926) om EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter.

- 2 § utökas med en definition av säkerhet, enkel säkerhet och blocksäkerhet.
- Rubriken närmast 3 § ändras.
- 3 § skrivs om och alternativen check eller postväxel tas bort.
- 4 § skrivs om och uppdateras med bankgirokonto istället för postgirokonto.
- 5 § tas bort och ersätts med omskriven och delad 6 §.
- Ny 5 § ersätter första meningen i den gamla 6 §.
- 6 § innehåller en sammanslagning av delar från den gamla 6 § och hela den 7 §.
- En ny rubrik närmast 8 § samt innehållet under denna rubrik kommer från den gamla rubriken som handlar om **Återställande och förverkande av säkerhet m.m.**
- Den nya rubriken efterföljs av fyra nya paragrafer som i stort sett innehåller samma innehåll som den gamla rubriken **Återställande och förverkande av säkerhet m.m.** De gamla paragraferna har delats upp och skrivits om.
- 7 § är en omskriven och förtydligad 9 § i den gamla föreskriften.
- Rubriken **Godkända borgensmän** har placerats sist i föreskriften och uppdaterats med nya hänvisningar.
- 12 § i den gamla föreskriften tas bort helt eftersom bestämmelsen är en dubbelreglering med artikel 55 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 908/2014.
- Gällande sista stycket i 12 § i den gamla föreskriften har det tagits bort eftersom vi inte har mandat för att kunna föreskriva om vilka belopp inte ska förverkas. Enligt artikel 25.2 i kommissionens delegerade förordning (EU) 907/2014 kan vi avstå från att förverka ett belopp på mindre än 100 euro om vi redan har ett system där vi tillåter lägsta beloppsgräns. Eftersom vi inte har några andra system för hantering av säkerheter där vi tillåter en lägsta beloppsgräns kan vi inte tillämpa artikel 25.2.
- Bilaga 3 ändras på så sätt att ”garanti” ersätts med ”garantiåtagande”.

### **Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekter blir om någon reglering inte kommer till stånd**

Det finns i dagsläget inga alternativa lösningar. Eftersom både EU-regelverket och svenska lagar har ändrats måste föreskriften uppdaterats så att den överensstämmer med gällande regelverk.

Om någon reglering inte kommer till stånd blir effekten att området för säkerheter för jordbruksprodukter är oreglerat eftersom den legala grunden för föreskriften har ändrats.

### **Uppgifter om vilka som berörs av regleringen**

Regleringen berör huvudsakligen företag som söker licenser för import av jordbruksgrödor. De berörda företagen finns i livsmedelsbranschen och importerar eller lagrar jordbruksprodukter.

Regleringen berör i viss mån även de banker, kreditmarknadsbolag, kreditinstitut och försäkringsbolag som går in som borgensmän för pantsättningar och garantiåtaganden.

### **Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

Statens jordbruksverk föreskriver med stöd av 20 § förordning (2011:926) om EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter.

### **Uppgifter om vilka kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen**

De nya föreskrifterna medför inga ökade kostnader för de företag som söker licenser för import av jordbruksgrödor. Regleringen innebär inte några ändringar i sak. De förändringar som görs är endast en anpassning till den praktiska hanteringen av säkerheter. Tidigare var det vanligt att uppgifter skickades in via fax men i och med att det numera är möjligt att skicka uppgifterna via mail väljer fler att göra det istället. I nuläget uppskattas ca 20 procent av bankgarantier och pantförskrivningar komma in via mail. De som väljer att skicka in uppgifter via mail gör det främst för att de snabbt vill informera Jordbruksverket. Det totala antalet som skickar in uppgifter via fax eller mail bedöms dock inte ha ökat eller öka genom möjligheten att skicka in uppgifter via mail. Eftersom möjligheten att skicka in uppgifter via mail innebär ett något enklare och snabbare förfarande än om uppgifter skickas in via fax kan den nya regleringen eventuellt bidra till att livsmedelsföretagens kostnader minskar.

### **Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Regleringen överensstämmer med skyldigheterna som följer av Sveriges anslutning till EU.

### **Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser**

Föreskriften bör träda i kraft snarast eftersom hänvisningar i den gamla föreskriften inte längre är aktuella. I samband med detta måste informationen på Jordbruksverkets hemsida uppdateras.

I praktiken medför dock den nya föreskriften inga förändringar vad gäller hanteringen av säkerheter eftersom det även tidigare har varit möjligt att skicka in uppgifter elektroniskt trots att den möjligheten inte har varit reglerat i någon föreskrift. Några övriga informationsinsatser bedöms därför inte vara nödvändiga.

## **B Kommuner och landsting**

*Markera med x*

- Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.
- Regleringen bedöms få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkten i avsnitt B.

## **C Företag**

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

*Markera med x*

- Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt C.

- (X) Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

### **Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen**

De berörda företagen finns i livsmedelsbranschen och importerar eller lagrar jordbruksprodukter. Det är cirka 250 företag som berörs. Storleken på företagen varierar från små enskilda firmor till stora internationella företag (till exempel Arla och Unilever). De små företagen utgör en större andel av det totala antalet företag. Beloppen är dock högre för de större företagen.

Regleringen berör även i viss mån de banker, kreditmarknadsbolag, kreditinstitut och försäkringsbolag som går in som borgensmän för pantsättningar och garantiåtaganden. Antalet sådana företag är ungefär 40. Det finns i nuläget pantsättningar och garantiåtaganden hos 35 företag.

### **Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader**

Möjligheten att skicka in uppgifter via mail innebär en enklare hantering vilket även medför att tidsåtgången för att ställa en säkerhet kan minska. Det innebär att företagens administrativa kostnader bedöms vara oförändrade eller möjligtvis något lägre jämfört med tidigare reglering.

Enligt den senaste statistiken från SCB över arbetskostnad per arbetad timme är arbetskostnaden inom livsmedelsindustrin 300 kronor/timme. Enligt samma statistik är arbetskostnaden 557 kr/timme för kreditinstitut och försäkringsbolag.

Den genomsnittliga tidsåtgången för livsmedelsföretagen att ställa en säkerhet uppskattas till 30 minuter. Beräknat på en genomsnittlig arbetskostnad på 300 kr/timme och 250 företag ger det en administrativ kostnad på 37 500 kronor. Den genomsnittliga tidsåtgången för livsmedelsföretagen för att ställa en pantförskrivning eller ett garantiåtagande uppskattas till 30 minuter. Beräknat på en genomsnittlig arbetskostnad på 300 kr/timme och 35 företag ger det en administrativ kostnad på 5 250 kronor.

Regleringen medför även en liten administrativ börda för de banker, kreditmarknadsbolag, kreditinstitut och försäkringsbolag som går in som borgensmän. Den beräknade tidsåtgången för en pantförskrivning eller ett garantiåtagande uppskattas till 30-60 minuter. Beräkningen görs därför utifrån en tidsåtgång på 45 minuter. Beräknat på en genomsnittlig arbetskostnad på 557 kr/timme och 40 företag ger det en administrativ kostnad på 16 710 kronor.

### **Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen**

Eftersom regeringen endast innebär redaktionella förändringar samt en anpassning till den praktiska hanteringen av säkerheter behöver företagen inte vidta några förändringar i sin verksamhet.

### **Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen**

Konkurrensförhållandena för företagen bedöms inte påverkas negativt av regleringen eftersom den administrativa bördan inte bedöms öka.

### **Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen**

Regleringen bedöms inte påverka företagen i några andra avseenden.

## **Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning**

Ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag.

### **D Samråd**

Det finns inga krav på samråd. Med tanke på förändringarnas innehåll har något samråd med berörs företag inte bedömts nödvändigt.

### **E Kontaktperson**

Karin Ilhamn

karin.ilhamn@jordbruksverket.se